



## **Boletín Estadístico**

**Sobre los Pensionados de los Regímenes  
con Cargo al Presupuesto Nacional**

**Junio 2020**

## **Ficha Técnica**

### **Dirección Nacional de Pensiones**

Luis Paulino Mora Lizano, Director

### **Departamento de Asesoría Económica – Actuarial**

Héctor Acosta Jirón, Jefe

### **Elaboración**

Mario Gutiérrez Leiva

### **Edición**

Junio, 2020

### **Ministerio de Trabajo y Seguridad Social**

#### **Dirección Nacional de Pensiones**

Edificio Benjamín Núñez, V piso

Barrio Turnón, Goicochea, San José Costa Rica

Teléfono:2542-5710

Cualquier sugerencia u observación puede ser remitida a la siguiente dirección electrónica:  
[mario.gutierrez@mtss.go.cr](mailto:mario.gutierrez@mtss.go.cr)

## Tabla de Contenidos

|  |    |
|--|----|
| Presentación.....  | 4  |
| Regímenes de pensión con cargo al Presupuesto Nacional.....                                      | 5  |
| Población Pensionada y Jubilada.....   | 6  |
| Gasto real en el pago de pensiones de la población pensionada y jubilada .....                   | 8  |
| Comparativa del Régimen del Magisterio Nacional y Otros Regímenes de pensión.....                | 10 |
| Pago de Prestaciones Económica con cargo al Presupuesto Nacional.....                            | 11 |
| Distribución de la variable sexo de los pensionados y jubilados de los regímenes de pensión..... | 12 |

## Tabla de Cuadros

|  |    |
|--|----|
| Cuadro N°1. Número de pensionados y gasto real en el pago de pensiones por los Regímenes Especiales a junio de 2020 .....  | 5  |
| Cuadro N°2 Comparación de la población pensionada y gasto real en el pago de pensiones (millones de colones) según Magisterio Nacional y Otros Regímenes a junio de 2020 ..... | 10 |
| Cuadro N°3 Estadísticas descriptivas sobre el pago promedio de pensiones por régimen a junio de 2020 .....   | 11 |

## Tabla de Gráficos

|   |    |
|---|----|
| Gráfico N°1A. Distribución de las personas pensionadas de los regímenes contributivos a junio de 2020 .....   | 6  |
| Gráfico N°1B. Distribución de las personas pensionadas de los regímenes no contributivos a junio de 2020....  | 7  |
| Gráfico N°2A. Distribución del gasto real en el pago de pensiones para los regímenes contributivos a junio de 2020 .....  | 8  |
| Gráfico N°2B. Distribución del gasto real en el pago de pensiones de los regímenes no contributivos a junio de 2020 .....   | 9  |
| Gráfico N°3. Comparación de la población pensionada y el gasto real en el pago de pensiones (millones de colones) según el Magisterio Nacional y Otros Regímenes de pensión a junio de 2020 ..... | 10 |
| Gráfico N°4A. Comparación de la población pensionada por sexo según los regímenes contributivos a junio de 2020 .....   | 12 |
| Gráfico N°4B. Comparación de la población pensionada por sexo según los regímenes no contributivos a junio de 2020 .....  | 13 |
| Gráfico N°5. Comparación de la población pensionada por edad según régimen a junio de 2020 .....  | 14 |

## **Presentación**

El presente boletín, es un producto elaborado por los funcionarios(as) que laboran en el Departamento de Asesoría Económica-Actuarial de la Dirección Nacional de Pensiones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, y representa un esfuerzo por difundir información sobre los diversos regímenes de pensiones y jubilaciones con cargo al Presupuesto Nacional que se administran en esta Dirección.

Esta publicación procura mostrar al lector el comportamiento de la población pensionaria, además de presentar las principales características de los regímenes de pensión, por medio de cuadros y/o gráficos con un lenguaje sencillo y comprensible.

Así mismo, se invita a brindar cualquier sugerencia o recomendación para mejorar el boletín. Sus comentarios puede dirigirlos al Departamento de Asesoría Económica-Actuarial a fin de que sean considerados para futuras publicaciones, a la siguiente dirección electrónica:

[mario.gutierrez@mtss.go.cr](mailto:mario.gutierrez@mtss.go.cr)

## A. Regímenes de pensión con cargo al Presupuesto Nacional

Se analizaron los regímenes de pensiones de manera descriptiva, con la finalidad de conocer el comportamiento de la población y el gasto real en junio de 2020.

**Cuadro N°1**  
**Número de pensionados y gasto real en el pago de pensiones por los Regímenes Especiales**  
**- a junio de 2020 -**

| Régimen                 | Pensionados   |               | Gasto Real en el pago de pensiones (Millones de colones) |               |
|-------------------------|---------------|---------------|--|---------------|
|                         | Absoluto      | Relativo      | Absoluto   | Relativo      |
| <b>Total</b>            | <b>62,142</b> | <b>100.00</b> | <b>61,770.42</b>   | <b>100.00</b> |
| <b>Contributivos</b>    | <b>58,129</b> | <b>93.54</b>  | <b>61,093.56</b>   | <b>98.90</b>  |
| Comunicaciones          | 1,379         | 2.22          | 418.09   | 0.68          |
| -Ley 4                  | 673           | 1.08          | 190.77   | 0.31          |
| -Ley 6611               | 706           | 1.14          | 227.32   | 0.37          |
| Ferrocarriles           | 126           | 0.20          | 27.27  | 0.04          |
| Hacienda                | 6,232         | 10.03         | 6,167.30   | 9.98          |
| -Ley 148                | 2,578         | 4.15          | 2,224.49   | 3.60          |
| -Ley 7013               | 3,473         | 5.59          | 3,072.08   | 4.97          |
| -Diputado               | 181           | 0.29          | 870.72   | 1.41          |
| Magisterio Nacional     | 44,507        | 71.62         | 50,157.92  | 81.20         |
| -Ley 2248               | 25,092        | 40.38         | 28,555.07  | 46.23         |
| -Ley 7268               | 8,191         | 13.18         | 9,978.46   | 16.15         |
| -Ley 7531               | 11,224        | 18.06         | 11,624.39  | 18.82         |
| Músicos                 | 78            | 0.13          | 16.99  | 0.03          |
| Obras Públicas          | 2,069         | 3.33          | 522.48   | 0.85          |
| Régimen General         | 3,517         | 5.66          | 3,652.98   | 5.91          |
| Registro Nacional       | 221           | 0.36          | 130.54   | 0.21          |
| <b>No contributivos</b> | <b>4,013</b>  | <b>6.46</b>   | <b>676.86</b>  | <b>1.10</b>   |
| Beneméritos             | 1             | 0.00          | 0.21   | 0.00          |
| Expresidentes           | 10            | 0.02          | 37.53  | 0.06          |
| Gracia                  | 1,568         | 2.52          | 210.30   | 0.34          |
| Guardia Civil           | 53            | 0.09          | 10.14  | 0.02          |
| Guerra                  | 2,070         | 3.33          | 282.60   | 0.46          |
| Premio Magón            | 4             | 0.01          | 1.67   | 0.00          |
| Prejubilación INCOFER   | 45            | 0.07          | 15.01  | 0.02          |
| Prejubilación INCOP     | 43            | 0.07          | 23.62  | 0.04          |
| Prejubilación JAPDEVA   | 55            | 0.09          | 68.88  | 0.11          |
| P.C.E INCOFER           | 78            | 0.13          | 14.29  | 0.02          |
| P.C.E INCOP             | 86            | 0.14          | 12.61  | 0.02          |

**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

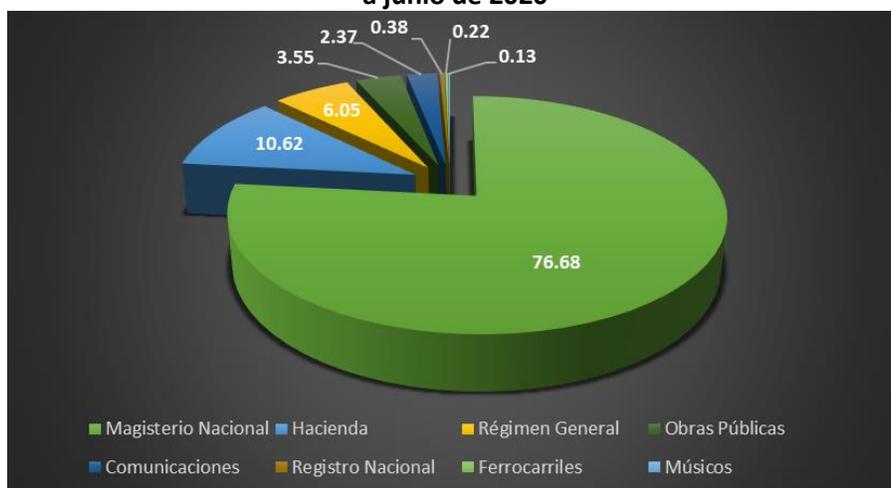
Del cuadro N°1, se observa lo siguiente:

- A junio de 2020 hubo un total de 62,142 pensionados.
- La mayor concentración de pensionados se localiza en los regímenes contributivos con un 93.54%. Mientras tanto, el régimen no contributivo solo abarca el 6.46% de los pensionados.
- En materia de gasto, se pagó un total de 61,770.42 mil millones de colones en pensiones para el mes de junio.
- El régimen contributivo aglutino el 98.90% del gasto real en el pago de pensiones. Mientras que en los regímenes no contributivos solo abarco el 1.10% del gasto real.

## B. Población Pensionada y Jubilada

Este apartado presenta información más detallada de los regímenes de pensión, pero enfocado en la población.

**Gráfico N°1A**  
**Distribución de las personas pensionadas de los regímenes contributivos**  
**- a junio de 2020 -**



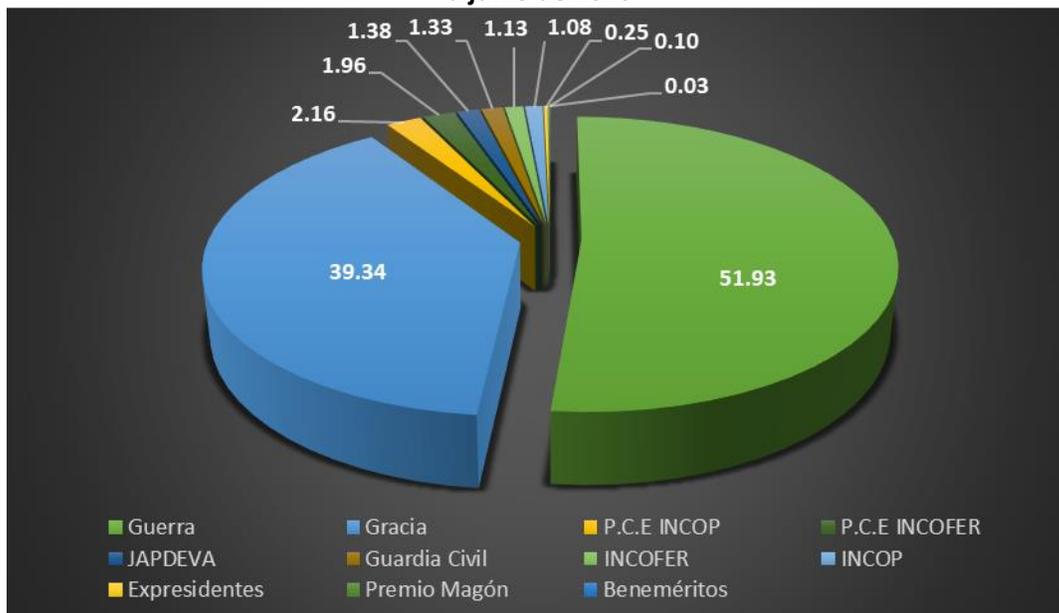
**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
 -Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
 -Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

Del gráfico N°1A, se visualiza lo siguiente:

- A junio de 2020 el régimen contributivo tiene registrado un total de 58,129 pensionados.
- El régimen del Magisterio Nacional agrupa el 76.68% de los pensionados de los regímenes contributivos.
- Por último, los regímenes de Registro Nacional, Ferrocarriles, y Músicos (0.38%, 0.22%, 0.13% respectivamente) abarcan el 0.73% de los pensionados de los regímenes contributivos.

## Gráfico N°1B

**Distribución de las personas pensionadas de los regímenes no contributivos  
- a junio de 2020 -**



**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
 -Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
 -Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

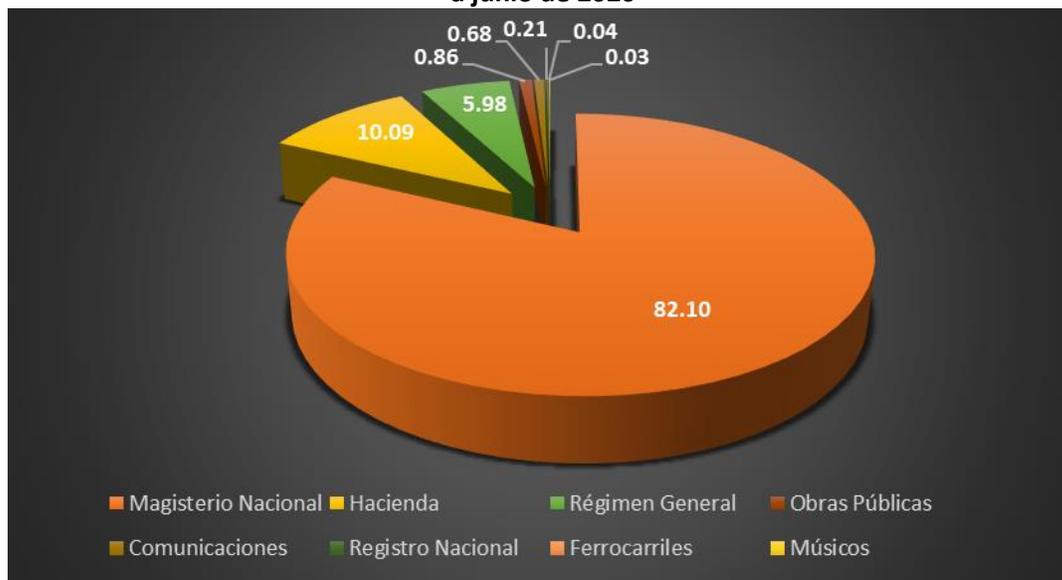
Del gráfico N°1B, se presenta lo siguiente:

- Los regímenes no contributivos contienen 4,013 pensionados a junio de 2020.
- El 0.38% de los pensionados se encuentra agrupados en los regímenes de Expresidentes, Premio Magón y Beneméritos (0.25%, 0.10 y 0.03%) respectivamente.
- Mientras que las prejubilaciones (INCOP, INCOFER y JAPDEVA) solo abarcan un 3.59%.
- Por último, los regímenes de Guerra y Gracias agrupan el 91.27% de los pensionados.

### C. Gasto real en el pago de pensiones de la población pensionada y jubilada

A continuación, se presenta la distribución del gasto en el pago de las pensiones de los regímenes de pensión.

**Gráfico N°2A**  
**Distribución del gasto real en el pago de pensiones para los regímenes contributivos**  
**- a junio de 2020 -**

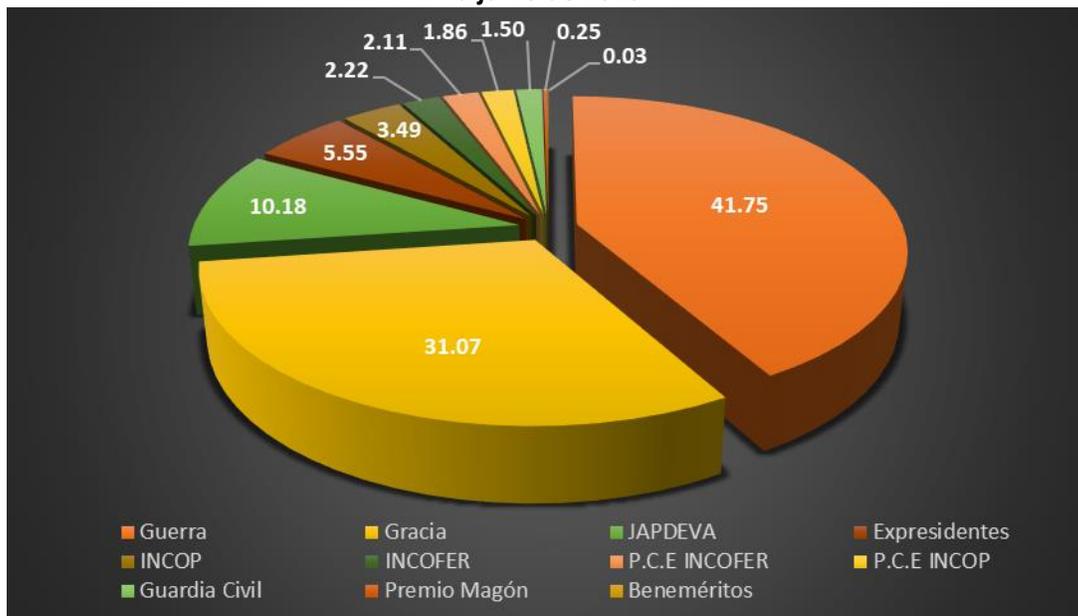


**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

Del gráfico N°2A, se observa lo siguiente:

- Los regímenes contributivos pagaron 61,093.56 millones de colones en pensiones.
- Las 4/5 partes del gasto real en el pago de pensiones son del régimen del Magisterio Nacional.
- En los regímenes contributivos del Registro Nacional, Ferrocarriles y Músicos (0.21%, 0.04%, 0.03% respectivamente) aglutinaron un 0.28% del gasto real en el pago de pensiones de los regímenes contributivos.
- El 16.07% del gasto real se agrupó en los regímenes de Hacienda y régimen General (10.09% y 5.98%).

**Gráfico N°2B**  
**Distribución del gasto real en el pago de pensiones de los regímenes no contributivos**  
**- a junio de 2020 -**



**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
 -Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
 -Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

Del gráfico N°2B, se muestra lo siguiente:

- En los regímenes no contributivos gastaron un total de 676.86 millones de colones.
- El 5.83% del gasto real se encuentra agrupado en los regímenes de Expresidentes, Premio Magón y Beneméritos (5.55%, 0.25 y 0.03%) respectivamente.
- Mientras que las prejubilaciones (INCOP, INCOFER y JAPDEVA) absorben un 15.88% del gasto real de los regímenes no contributivos.
- En los regímenes de Guerra y Gracia (41.75% y 31.07%) absorben el 72.82% del gasto real en el pago de pensiones en los regímenes no contributivos.
- Mientras, que el 5.47% restante del gasto real lo agrupan los demás regímenes no contributivos (Guardia Civil, P.C.E INCOP y P.C.E INCOFER).

#### D. Comparativa del Régimen del Magisterio Nacional y Otros Regímenes de pensión.

Adicionalmente, se comparó la población y el gasto real en el pago de pensiones del Magisterio Nacional con los otros regímenes de pensiones con cargo al presupuesto Nacional.

**Cuadro N°2**  
**Comparación de la población pensionada y gasto real en el pago de pensiones (millones de colones) según Magisterio Nacional y Otros Regímenes**  
**- a junio de 2020 -**

| Régimen             | Población Pensionaria |               | Gasto Real en el pago de pensiones |               |
|---------------------|-----------------------|---------------|------------------------------------|---------------|
|                     | Absoluto              | Relativo      | Absoluto                           | Relativo      |
| <b>Total</b>        | <b>62,142</b>         | <b>100.00</b> | <b>61,770.42</b>                   | <b>100.00</b> |
| Magisterio Nacional | 44,507                | 71.62         | 50,157.92                          | 81.20         |
| Otros Regímenes     | 17,635                | 28.38         | 11,612.50                          | 18.80         |

**1Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

**Gráfico N°3**  
**Comparación de la población pensionada y el gasto real en el pago de pensiones (millones de colones) según el Magisterio Nacional y Otros Regímenes de pensión**  
**- a junio de 2020 -**



**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

Del cuadro N°2 y Gráfico N°3, se visualiza lo siguiente:

- El régimen del Magisterio Nacional abarca el 71.62% de la población, y aglomeran el 81.20% del gasto total en el pago de pensiones.
- Los demás regímenes aglutinan el 28.38% de la población y representan el 18.80% del gasto real en el pago de pensiones.

## E. Pago de Prestaciones Económica con cargo al Presupuesto Nacional.

En materia de prestaciones económicas que recibe la población pensionada, se elaboró un resumen del pago promedio que reciben los pensionados de cada régimen para el mes de junio de 2020.

**Cuadro N°3**  
**Estadísticas descriptivas sobre el pago promedio de pensiones por régimen**  
**- a junio de 2020 -**

| Régimen                 | Promedio         | SD             | CV            |
|-------------------------|------------------|----------------|---------------|
| <b>Total</b>            | <b>995,588</b>   | <b>924,900</b> | <b>92.90</b>  |
| <b>Contributivos</b>    | <b>1,052,629</b> | <b>927,403</b> | <b>88.10</b>  |
| Comunicaciones          | 304,505          | 150,366        | 49.38         |
| Ferrocarriles           | 216,436          | 72,490         | 33.49         |
| Hacienda                | 1,000,859        | 1,191,203      | 119.02        |
| Magisterio Nacional     | 1,126,967        | 907,158        | 80.50         |
| Músicos                 | 217,783          | 75,886         | 34.84         |
| Obras Públicas          | 253,383          | 170,569        | 67.32         |
| Régimen General         | 1,040,736        | 725,766        | 69.74         |
| Registro Nacional       | 590,669          | 557,474        | 94.38         |
| <b>No contributivos</b> | <b>165,027</b>   | <b>225,226</b> | <b>136.48</b> |
| Beneméritos             | 211,612          | 0              | 0.00          |
| Expresidentes           | 3,753,207        | 589,248        | 15.70         |
| Gracia                  | 134,121          | 24,922         | 18.58         |
| Guardia Civil           | 191,291          | 107,398        | 56.14         |
| Guerra                  | 137,253          | 20,167         | 14.69         |
| Premio Magón            | 417,751          | 1,707.60       | 0.41          |
| P. INCOFER              | 333,468          | 82,523         | 24.75         |
| P. INCOP                | 549,223          | 185,695        | 33.81         |
| P. JAPDEVA              | 1,277,340        | 363,567        | 28.46         |
| P.C.E INCOFER           | 183,164          | 99,847         | 54.51         |
| P.C.E INCOP             | 146,664          | 77,726         | 53.00         |

1/ Es una medida que indica la dispersión de los datos. Entre mayor sea el valor, mayor variabilidad en los datos.

2/ Otra medida de dispersión que indica el grado de variabilidad que tienen la información.

**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:

-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;

-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

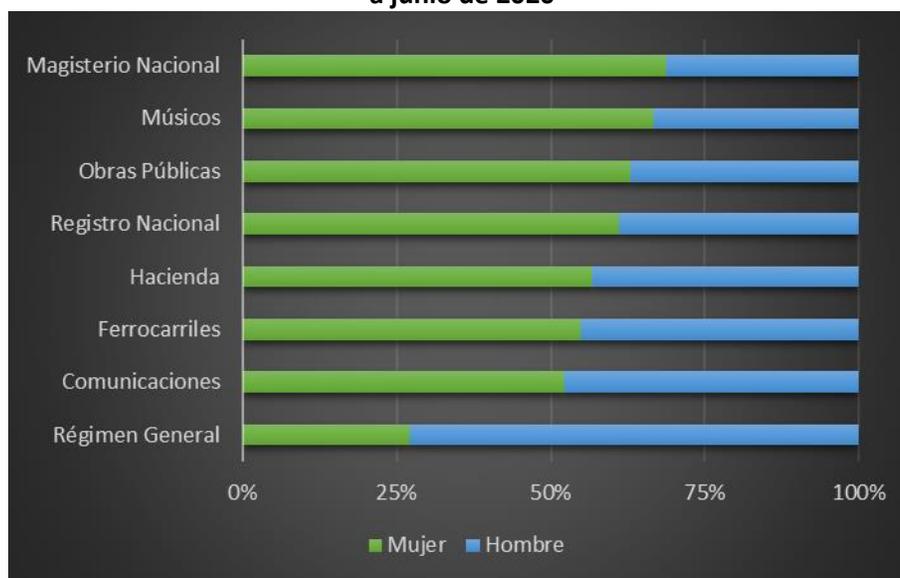
Del cuadro N°3, se observa lo siguiente:

- En junio, se pagó en promedio ₡ 995,588 en pensiones. Sin embargo, al comparar el pago de pensiones promedio por régimen, se detecta una gran diferencia entre los regímenes de pensiones. Por ejemplo, en los regímenes contributivos se pagó en promedio ₡ 1,052,629; mientras, que en los regímenes no contributivos fue ₡ 165,027 respectivamente.
- Al observar las prestaciones del cuadro N°3, se visualiza un contraste entre los regímenes de pensión. Existe un grupo de regímenes que están por debajo del salario mínimo de un misceláneo 1 (₡ 287,000) establecido por ley. Mientras que otro grupo supera hasta 3 veces el salario mínimo. Esto da certeza que no existe igualdad entre los regímenes de pensiones.
- Por último, al observar el coeficiente de variación, se observa una diferencia marcada entre los regímenes de pensión, porque este indicador muestra un alto grado de volatilidad que tiene el promedio de cada régimen, es decir que a lo interno de cada régimen la distribución del pago de pensiones es muy heterogénea, por lo tanto, usar el promedio no es muy idóneo para comparación.

#### F. Distribución de la variable sexo de los pensionados y jubilados de los regímenes de pensión.

Con respecto a la distribución demográfica de los pensionados, se elaboró unos gráficos que muestran cómo están distribuidas las personas por la variable sexo para cada uno de los regímenes de pensiones.

**Gráfico N°4A**  
**Comparación de la población pensionada por sexo según régimen contributivo**  
**- a junio de 2020 -**

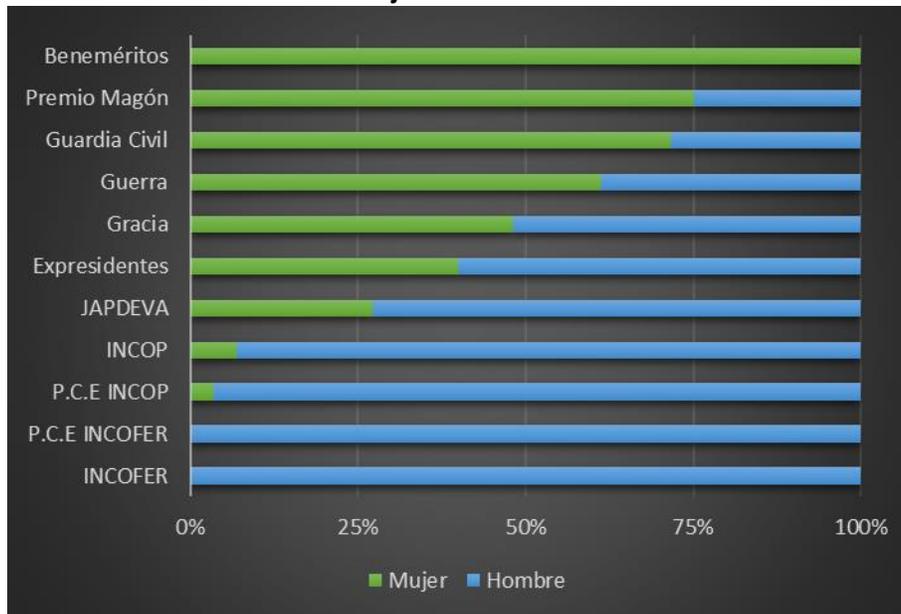


**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

De lo anterior, se concluye lo siguiente:

- El 64.3 % de la población que recibe una pensión en los regímenes contributivos son mujeres.
- Por último, en el régimen general hay una mayor concentración de hombres.

**Gráfico N°4B**  
**Comparación de la población pensionada por sexo según régimen no contributivo**  
**- a junio de 2020 -**



**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

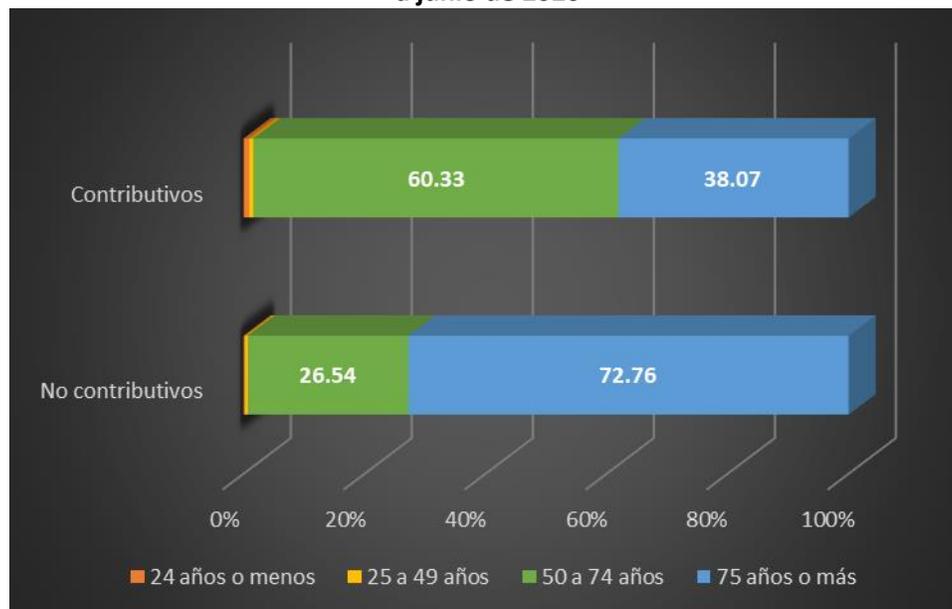
Del cuadro anterior, se concluye lo siguiente:

- En los regímenes no contributivos la población según sexo es mucho más desigual.
- En los regímenes de Prejubilación y Pago Complementario, hay una mayor concentración de hombres.
- Por último, en el régimen de guerra, guardia civil y beneméritos hay una mayor presencia de mujeres.

**G. Distribución de la variable edad de los pensionados y jubilados de los regímenes de pensión.**

Por último, se presenta la distribución porcentual de los pensionados según la edad que poseen.

**Gráfico N°5A**  
**Comparación de la población pensionada por edad según régimen**  
**- a junio de 2020 -**



**Fuente:** Ministerio de Trabajo y Seguridad, Dirección Nacional de Pensiones, con base en:  
-Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuesto Nacional, Planilla Real de Regímenes;  
-Junta de Pensiones del magisterio Nacional (JUPEMA), Departamento de Concesión de Derechos.

Del cuadro anterior, se concluye lo siguiente:

- El 98.46% de la población pensionada tiene 50 años o más.
- Para los regímenes contributivos el 60.33% de los pensionados se encuentre entre las edades de 50 a 74 años.
- Por último, en el régimen no contributivo el 72.76% de la población pensionada tiene una edad mayor a 75 años.