

## **Ministerio de Trabajo y Seguridad Social**

### **Observatorio de Mercado Laboral y Despacho Ministra**



### **Definición y caracterización de los vectores de empleo informal en Costa Rica**

**A partir de los datos de la Encuesta Continua de  
Empleo (ECE) del Instituto Nacional de  
Estadística y Censos (INEC) IV trimestre 2020**

**Marzo 2021**

## Contenido

Introducción	4
Antecedentes	5
Justificación	8
Desarrollo de los vectores de empleo informal	9
a. Metodología:	9
b. Definición de los vectores y perfil de la población ocupada con empleo informal	14
b.1. Empleo precario (vulnerable):	15
b.2. Microempresas (empleo informal en establecimientos de menos de 5 trabajadores):	22
b.3. Empleo informal en empresas de mayor tamaño (más de 5 personas trabajadoras)	28
b.4. Empleo informal en la población con mayor nivel educativo	33
b.5. Empleo informal en hogares:	37
Conclusiones	39

**Dirección General.**

Ministra MTSS.

**Coordinación Técnica.**

Oscar Andrés Quesada Mora, asesor despacho ministra.

**Elaboración del documento.**

Marisol Víquez Oviedo, analista del OML.

María Elena Zúñiga Brenes, analista del OML.

## Introducción

El empleo informal es un fenómeno que ha venido en aumento en Costa Rica en los últimos años, a excepción del segundo trimestre de 2020. Según los datos de la Encuesta Continua de Empleo (ECE) del INEC, para el cuarto trimestre de 2020 alrededor de 900 mil trabajadores y trabajadoras tienen un empleo informal, lo que corresponde a un 45,1% de la población ocupada total.

Las medidas adoptadas para contener la propagación del COVID-19 como la cuarentena y el aislamiento social obligatorio, generaron una afectación particular en la población ocupada con empleo informal dada la vulnerabilidad de este sector, situación que provocó la pérdida de miles de empleos en esta condición.

Este podría ser un momento oportuno para adecuar la legislación y los criterios de las autoridades a la realidad que enfrentamos, de manera que se pueda atenuar el impacto de la pandemia y promover la reactivación económica, enfocando los esfuerzos en hacer las normas más prácticas y de fácil cumplimiento para las personas trabajadoras en la economía informal, ello, desde luego, sin afectar los derechos ni la salud de las personas.

Comparada con la economía formal, la informalidad se asocia generalmente con la percepción de menores ingresos, con una mayor inestabilidad en la disponibilidad de recursos y con una gran precariedad al no contar con prestaciones sociales, además de que no hay seguridad de que las fuentes de ingreso van a seguir ahí si se deja de asistir a trabajar.

Por lo anterior, es muy importante caracterizar con mayor detalle a las personas ocupadas que tienen empleos informales, conocer en qué sectores se encuentran, cuáles son las principales características que les describen (por ejemplo: sexo, edades, nivel educativo, ingresos, características propias de la actividad que realizan, entre otras), que permita contar con un perfil detallado de las personas trabajadoras que se encuentran en esta condición.

## Antecedentes

Un tema poco desarrollado históricamente dentro de las propuestas de desarrollo a nivel nacional es el desarrollo productivo y su vinculación al mercado laboral. Esto debido a que es la norma mundial, que la oferta laboral presente un rezago con respecto a los requerimientos futuros del sector productivo y que debe ser contemplado como un pilar importante dentro de las políticas de empleo, en ese sentido la propuesta de política debe profundizar con mayor fuerza buscando lograr impactar a largo plazo y contribuir a mejorar los entornos de competitividad. “Lo que pasa en el mercado de trabajo es resultado de lo que pasa en el entorno”.

**Cuadro 1. Causas y efectos del desempleo y la informalidad**

Causas	Efectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>Modelo de desarrollo productivo actual.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alto nivel alto de desempleo</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Cambios a nivel mundial.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Diferentes visiones de intervención.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>No caracterización oportuna de la población objetivo para el modelo de intervención.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alto grado de informalidad</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Niveles y perfiles de escolaridad. No brindar facilidades (capacitación- formación- financiamiento) entrelazadas a la población con mayor potencial.</li> </ul>	

Fuente: Elaboración propia.

De acuerdo con la descripción de las principales causas y efectos presentados en el país en materia de desempleo, es que se requiere un cambio de abordaje para enfrentar los retos en materia de informalidad, ya que, como señala la recomendación 204 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el objetivo es: *“Promover la transición hacia la formalidad del sector informal de la economía”*

Según la OIT *“El objetivo último de las iniciativas de formalización empresarial es crear más y mejores empleos, reducir la pobreza y abordar la marginalización de quienes son especialmente vulnerables a los déficits más graves en materia de trabajo decente en la economía informal, incluyendo, aunque no únicamente, a las mujeres, los jóvenes, los migrantes, las personas mayores, los pueblos indígenas y tribales, las personas que viven con el VIH o que están afectadas por el VIH o el sida y las personas con discapacidad. Para los gobiernos y la sociedad, la formalización de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas guarda una estrecha correlación con un entorno empresarial propicio, el crecimiento económico y la mejora de las condiciones de trabajo. También permite incrementar los ingresos fiscales que, a su vez, son necesarios para proporcionar bienes y servicios públicos. Las empresas formales se*

*benefician de los procesos de formalización, porque con ellos se reduce la competencia desleal que representan las empresas informales. Las empresas formalizadas tienen acceso a financiación, servicios y tecnologías de desarrollo empresarial, y se exponen en menor medida a sanciones gubernamentales. También pueden participar en licitaciones públicas o actuar en calidad de proveedoras o minoristas de empresas más grandes. La formalización empresarial es parte de un enfoque multidimensional y equilibrado, tal como se indica en la Recomendación número 204 de la OIT, sobre la transición de la economía informal a la economía formal”.*

La informalidad que presentan algunos sectores productivos es un fenómeno que ha venido en ascenso en las últimas décadas. Esto se debe a factores como la poca capacidad que tienen estos sectores de absorber a la fuerza laboral, la existencia de un sector de la población con niveles bajos de calificación, las dificultades asociadas a los trámites en la apertura de negocios, entre otros. Sin embargo, se requiere de un cambio de abordaje, con un modelo que responda a una clasificación por vectores de informalidad y con ello acelerar los mecanismos de intervención más acotados a la realidad de cada vector identificado.

Parte del trabajo realizado por un equipo técnico conformado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha sido identificar y caracterizar los vectores de la informalidad. Los cuales se muestran a continuación:

### Ilustración 1. Vectores de la Informalidad



Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, 2020.

La caracterización de estos cuatro cuadrantes o vectores descritos en la imagen anterior, permite determinar el perfil de quienes componen cada uno de ellos y por lo tanto, determinar la oferta programática y acciones dirigidas para orientar de mejor manera la intervención mediante política pública.

Junto con el equipo técnico representado por el MEIC y MTSS se construyó un perfil base y actividades que pueden estar relacionadas con cada vector, que como primer ejercicio da una señal de sus características.

**Cuadro 2. Caracterización base de vectores de la informalidad, según perfil y actividades económicas**

INFORMALIDAD VECTORES				
	Empleo precario	Mayor nivel educativo	Microempresas	Empresas demayor tamaño
<b>Perfil</b>	personas de bajos recursos, con baja escolaridad, en zonas vulnerables, migrantes y/o refugiados, baja inversión, mercadería en consignación, capital no es de la persona, pagan altas tasas de usura (no acceso a financiamiento) no tienen cultura de gestión empresarial	Empresas medianas consolidadas, que buscan reducir costos, demandan mucha mano de obra no calificada, organismos internacionales, outsourcing, profesionales por servicios profesionales contratados en diferentes empresas.	Profesionales (o no) desocupados, actividad económica que requiere conocimiento y experiencia y/o capital para invertir, posibilidades de acceder a capital, operan en hogares por eso no necesariamente son formales, falta de más capital no les permite escalar, formalidad parcial, actividades secundarias	Profesionales de TI, influencers, personas cierto nivel de conocimiento, relacionados con nuevas tendencias internacionales.
<b>Actividades</b>	Ventas ambulantes (verduras, prendas de vestir, accesorios), transporte informal, Comercio minorista, servicios a las casas: limpieza, corta de zacate, pintura, servicios no calificados, por horas. (mano de obra no calificada) productos alimenticios, corte de cabello, pintura de uñas, quienes colaboran en plataformas: glovo, uber, DiDi, airb&b	Agro, caña, café, melón, piña, seguridad, construcción/ servicios de apoyo, servicios, industria	servicios profesionales, comidas, estéticas, etc. En general son actividades económicas de todos los CIU: industria, comercio, servicios, agricultura.	Desarrollo de apps, diseñadores, desarrollo de contenido, glovo, uber, DiDi, airb&b, (como plataformas), modelos de negocio escalables internacionales, videojuegos, diversión, comercio por rrss, e-commerce, negocios virtuales, todo lo relacionado con el uso de las TICS, desarrollo de software, productos y servicios amigables con el ambiente que reduzcan la huella de carbono, entre otros.

*Nota: inicialmente el nombre de los vectores se definió tal cual se indica en este cuadro, no obstante, para una mejor identificación y comprensión de los mismos, se realizó la modificación según se señaló en la ilustración 1.*

Fuente: MEIC-MTSS. 2020

Con base en lo anterior, también se plantea considerar una medición complementaria a la medición que actualmente realiza el INEC, de los niveles de informalidad de la economía. Actualmente, el MTSS, tiene el objetivo de cuantificar el empleo informal en los vectores anteriormente señalados, para determinar con cuanta información desagregada se cuenta y evaluar la viabilidad de dicha medición complementaria, tomando en cuenta la información disponible en la ECE.

## **Justificación**

A nivel internacional, para la medición del empleo informal se han utilizado diferentes criterios basados en el tamaño de la empresa, registro, las contribuciones de seguridad social del empleador, la situación jurídica, y la actitud de las empresas hacia temas tributarios, entre otros.

Estadísticamente, según el modelo definido internacionalmente, el empleo informal se considera como un ejercicio binario, donde no existen puntos intermedios, ni se puede hacer diferenciación entre los niveles de informalidad. No obstante, la recomendación 204 de la OIT reconoce que dentro de la economía informal existen diferentes condiciones (puntos de partida) para transitar a la formalidad. Además, dicha recomendación, acorde a la evidencia empírica, hace referencia a todas las actividades económicas que están insuficientemente cubiertas por sistemas formales o no lo están en absoluto, reconociendo que existen diferentes niveles o tipos de informalidad.

Por tal motivo, la formalización es un proceso gradual, donde no se debería considerar a todas las unidades económicas al mismo nivel. Algunas empresas pueden estar más próximas que otras a cumplir todas las dimensiones de la formalidad. Cabe destacar, que, de acuerdo a lo comentado, lo que se pretende es que las acciones vayan enfocadas a este proceso gradual, lo cual perfila de mejor manera la intervención de política pública.

Por otro lado, producto de la emergencia sanitaria provocada por el COVID-19, la economía y el mercado de trabajo han sufrido cambios evidentes. Si bien es cierto, el impacto sobre la informalidad se estimaba en un aumento sustancial de la misma, los datos de la ECE para el segundo trimestre de 2020 mostraron que ésta había disminuido, debido a la pérdida de empleos en esta condición. No obstante, conforme se dio la flexibilización de las medidas y la apertura gradual de ciertas actividades, el porcentaje de empleo informal empezó a incrementar nuevamente hasta alcanzar una cifra cercana a la que se experimentó previo a la llegada de la pandemia.

Por lo tanto, se hace necesario fortalecer los instrumentos de política pública con que se cuenta y la articulación institucional, para aumentar el impacto de las acciones a fin de generar un mayor impulso a la transición de la economía informal a la economía formal.

Igualmente, en el marco económico y social generado a partir del COVID-19, resulta urgente contar con un enfoque metodológico más pragmático centrado en las particularidades, necesidades y potencialidades de los diferentes grupos de personas trabajadoras y establecimientos económicos que conforman la economía informal. En el entendido de que el tránsito a la economía formal implica desde el lado de la institucionalidad la creación de una serie de apoyos y del lado de personas y empresas la acumulación de cambios cualitativos y



cuantitativos que se convertirán en fortalezas que potenciarán dicha transición y la permanencia en la formalidad.

## Desarrollo de los vectores de empleo informal

### a. Metodología:

Es un estudio de carácter descriptivo mediante el cual se pretende definir los perfiles de la población ocupada con empleo informal en Costa Rica, a través de la descripción de las principales características de ésta, según los cuadrantes o vectores descritos anteriormente. Para estos efectos, se utiliza el concepto de empleo informal contenido en la Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, y tomando como referencia los datos de la Encuesta Continua de Empleo (ECE) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) al cuarto trimestre del 2020.

La definición de empleo informal considera los empleos que cumplen con las siguientes características:

1. **Personas asalariadas sin seguridad social:** corresponde a aquellas personas que no tienen rebajos de seguro social.
2. **Personas asalariadas a quienes sólo le pagan en especie o que el pago fue una única vez:** por la naturaleza de su contratación, se considera que no son susceptibles de los rebajos de seguro social.
3. **Personas ayudantes no remuneradas:** independientemente de donde laboren son consideradas como personas trabajadoras con empleo informal.
4. **Personas trabajadoras por cuenta propia y empleadoras:** aquellas que tienen empresas no constituidas en sociedad, es decir, que no están inscritas en el Registro Nacional de la Propiedad y no llevan una contabilidad formal en forma periódica.
5. **Personas trabajadoras por cuenta propia con trabajos ocasionales (laboran menos de un mes):** quienes por la naturaleza del trabajo no son susceptibles a estar inscritas o llevar contabilidad formal en forma periódica.

Es decir que, para el caso de las y los trabajadores asalariados, la condición de informalidad está en función del acceso a la seguridad social, mientras que para las personas trabajadoras independientes que las empresas estén constituidas en sociedad y lleven contabilidad formal periódica.

Para la definición de cada vector se utilizan las siguientes variables:

1. La variable "Ocupados formalidad" mediante la cual se clasifica a la población ocupada con empleo formal o informal, según la definición anteriormente señalada:

Nombre	Etiqueta	Valores
Ocupados formalidad	Ocupados según formalidad	1. Con empleo formal 2. Con empleo informal

2. Para determinar el nivel de ingresos de la población ocupada con empleo informal se utilizó la variable “Salarios mínimos principal2” que agrupa los ingresos brutos por hora del empleo principal en 5 categorías tomando como referencia el salario mínimo:

Nombre	Etiqueta	Valores
Salarios mínimos principal2	Número de salarios mínimos que representa el ingreso por hora bruto del empleo principal	1. Menos de un salario mínimo 2. De uno a menos de dos salarios mínimos 3. De dos a menos de cinco salarios mínimos 4. Cinco salarios mínimos o más 5. No recibe ingresos 6. No especificado

Posteriormente, con el propósito de establecer niveles de ingresos para la caracterización de esta población en cada uno de los vectores, se clasificó esta variable en tres categorías:

- **Ingresos bajos:** comprende las personas ocupadas con empleo informal cuyos ingresos representan menos de un salario mínimo.
- **Ingresos medios:** corresponde a la población ocupada con empleo informal cuyos ingresos representan de uno a menos de cinco salarios mínimos.
- **Ingresos altos:** incluye las personas ocupadas con empleo informal cuyos ingresos representan cinco salarios mínimos o más.

3. Para obtener el nivel de escolaridad de la población ocupada con empleo informal, se utilizó la variable “Nivel educativo”:

Nombre	Etiqueta	Valores
Nivel educativo	Nivel educativo	0. Ninguno 1. Primaria incompleta 2. Primaria completa 3. Secundaria incompleta 4. Secundaria completa 5. Universitario sin título 6. Universitario con título 9. No especificado

A partir de esta variable, se define el nivel educativo en tres categorías:

- **Nivel educativo bajo:** comprende la población ocupada con empleo informal que no tiene ningún grado de escolaridad, quienes no completaron la primaria y los que cuentan con primaria completa.
- **Nivel educativo medio:** corresponde a la población ocupada con empleo informal que no logró completar la secundaria y quienes cuentan con secundaria completa.
- **Nivel educativo alto:** corresponde a la población ocupada con empleo informal que no ha completado los estudios universitarios y los que poseen educación superior completa con título.

Por otra parte, para la caracterización de la población ocupada con empleo informal, se tomaron en cuenta las siguientes variables: posición en el empleo, sexo, grupos de edad, calificación del grupo ocupacional, lugar de trabajo, rama de actividad económica, sector de actividad y nivel de activos (herramientas, maquinaria, local, vehículo):

Nombre	Etiqueta	Valores
Sexo	Sexo	1. Hombres 2. Mujeres
Posición empleo	Posición en el empleo principal	1. Asalariado 2. Cuenta propia 3. Empleador 4. Auxiliar no remunerado
Edad agrupada	Grupos de edad	0. 0 a 14 años 1. 15 a 24 años 2. 25 a 34 años 3. 35 a 44 años 4. 45 a 59 años 5. 60 y más 9. No especificado
Calificación_ocupación_COCR11	Calificación del grupo ocupacional del empleo principal según COCR 2011	1. Ocupación calificada alta 2. Ocupación calificada media 3. Ocupación no calificada 9. No especificado
Lugar_tareas	¿Donde realiza principalmente (nombre) sus tareas?	1. Siempre en el mismo local o finca de empresa para la que trabaja 2. Dentro de su vivienda por servicios prestados

		<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Dentro de su vivienda por pieza o producto</li> <li>4. Dentro de su vivienda exclusivamente por internet</li> <li>5. Dentro de su vivienda teletrabajo</li> <li>6. Dentro de la vivienda del empleador</li> <li>7. En la calle, con un puesto o lugar fijo</li> <li>8. En la calle sin puesto o lugar fijo</li> <li>9. En la calle, desplazándose (trámites, ventas a domicilio)</li> <li>10. En la vía pública (transporte de todo tipo)</li> <li>11. Sitio de construcción u obra</li> <li>12. Fuera del país</li> <li>13. Otro lugar</li> <li>14. Siempre en el mismo local/finca o empresa donde presta el servicio</li> <li>15. Alterna en locales de la empresa para la que trabaja o donde presta el servicio</li> <li>99. Ignorado</li> </ol>
<p>Rama_actividad</p>	<p>Rama de actividad del empleo principal</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca</li> <li>2. Explotación de minas y canteras</li> <li>3. Industrias manufactureras</li> <li>4. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado</li> <li>5. Suministro de agua, evacuación de aguas residuales y gestión de desechos y contaminación</li> <li>6. Construcción</li> <li>7. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motores y de las motocicletas</li> <li>8. Transporte y almacenamiento</li> <li>9. Actividades de alojamiento y servicios de comida</li> <li>10. Información y comunicaciones</li> <li>11. Actividades financieras y de seguros</li> <li>12. Actividades inmobiliarias</li> <li>13. Actividades profesionales, científicas y técnicas</li> <li>14. Actividades de servicios administrativos y de apoyo</li> <li>15. Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación</li> </ol>

		<p>obligatoria</p> <p>16. Enseñanza</p> <p>17. Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social</p> <p>18. Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas</p> <p>19. Otras actividades de servicios</p> <p>20. Actividades de los hogares como empleadores</p> <p>21. Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales</p> <p>99. No especificado</p>
Sector_actividad	Sector de actividad del empleo principal	<p>1. Sector primario</p> <p>2. Sector secundario</p> <p>3. Sector servicios</p> <p>9. No especificado</p>
<p>D6A</p> <p>D6B</p> <p>D6C</p> <p>D6D</p>	<p>¿Para realizar las actividades del negocio (nombre) tiene herramientas...</p> <p>¿Para realizar las actividades del negocio (nombre) tiene maquinaria o equipo...</p> <p>¿Para realizar las actividades del negocio (nombre) tiene local o finca...</p> <p>¿Para realizar las actividades del negocio (nombre) tiene vehículo propio sólo para el negocio...</p>	<p>1. propias?</p> <p>2. alquiladas?</p> <p>3. prestada?</p> <p>4. No tiene</p> <p>9. Ignorado</p>

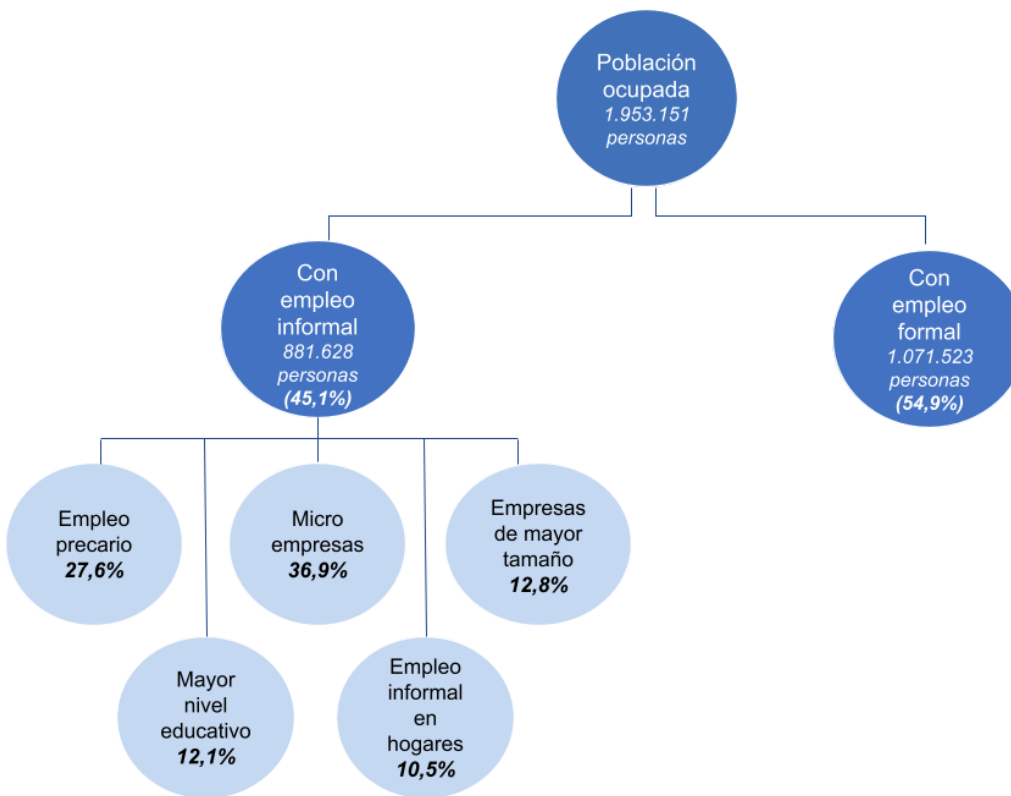
Es importante señalar que, en algunos vectores se consideran otras variables que permiten describir con mayor detalle la población ocupada que se ubica en cada uno de los vectores, tomando en cuenta las particularidades de éstos.

Se considera solo la ocupación principal de las personas y no la ocupación secundaria, ya que generalmente la ocupación principal es la fuente principal de ingresos e implica mayor tiempo de trabajo.

### b. Definición de los vectores y perfil de la población ocupada con empleo informal

Es importante señalar que, posterior a la revisión de los cuatro vectores identificados, se determinó un vector adicional, asociado a la población que trabaja en los hogares como empleadores, sector que se caracteriza por el alto nivel de informalidad en el empleo. Por lo cual, se plantea un quinto vector denominado “Empleo informal en hogares” y a continuación se detalla la composición del empleo informal en los cinco vectores, a partir de la medición de la ECE del INEC, para el cuarto trimestre de 2020.

**Ilustración 2. Costa Rica: Población ocupada según formalidad del empleo, IV trimestre 2020**



Nota: Se excluyen casos no especificados.

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo (ECE) INEC, IV trimestre 2020.

### b.1. Empleo precario (vulnerable):

La OIT clasifica como empleo vulnerable el de los trabajadores por cuenta propia y el de trabajadores familiares auxiliares, ya que *“tienen más probabilidades que los de otras categorías laborales de estar en situación de empleo informal y vivir en la pobreza, y de tener acceso limitado o nulo al sistema de protección social”*.

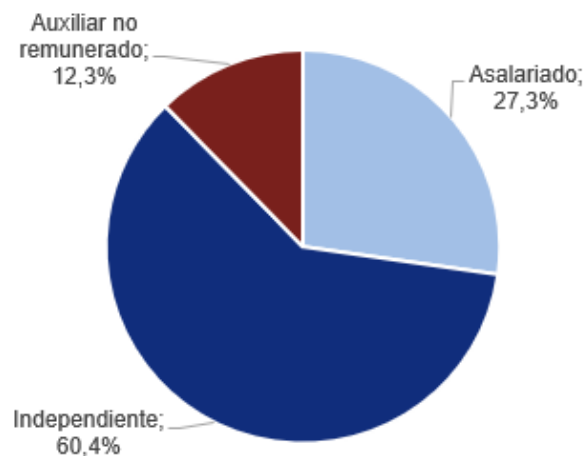
Haciendo referencia a lo que menciona la OIT, se crea este vector de empleo precario que no cuentan con seguridad social, sin vacaciones pagadas, sin días pagados por enfermedad, ni pensiones, entre otros. En este vector se encuentra la población ocupada en el empleo informal que no recibe ingresos (indistintamente del nivel educativo que poseen), además de la población con ingresos y niveles educativos bajos (primaria completa o menos) y que laboran en establecimientos de menos de 5 trabajadores.

En el cuarto trimestre de 2020, la población contemplada dentro de este vector alcanzó 243.720 personas, lo cual representa un **27,6%** del total de la población ocupada con empleo informal en el país.

A continuación, se describen las principales características de esta población, que permiten determinar el perfil de la población ocupada con bajos ingresos y nivel educativo, que labora en establecimientos o empresas de menos de 5 trabajadores.

Según la posición en el empleo, la mayoría de personas trabajadoras en este vector son independientes (alrededor de 147 mil personas), de las cuales poco más de 138 mil son clasificadas como cuenta propia.

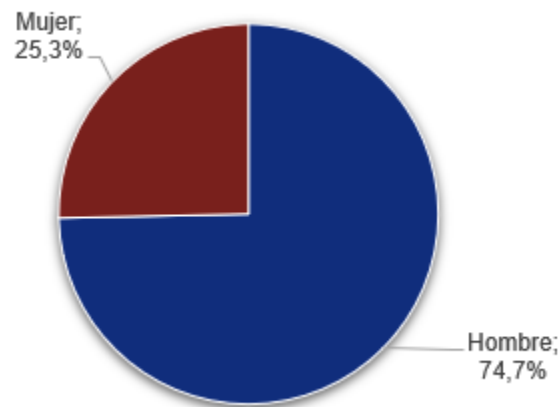
**Gráfico 1. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada con empleo informal precario, según posición en el empleo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Por sexo, se puede observar que el 74,7% de la población ocupada con empleo informal en este vector son hombres, alrededor de 182 mil, mientras que para las mujeres representan el 25,3% (cerca de 62 mil personas).

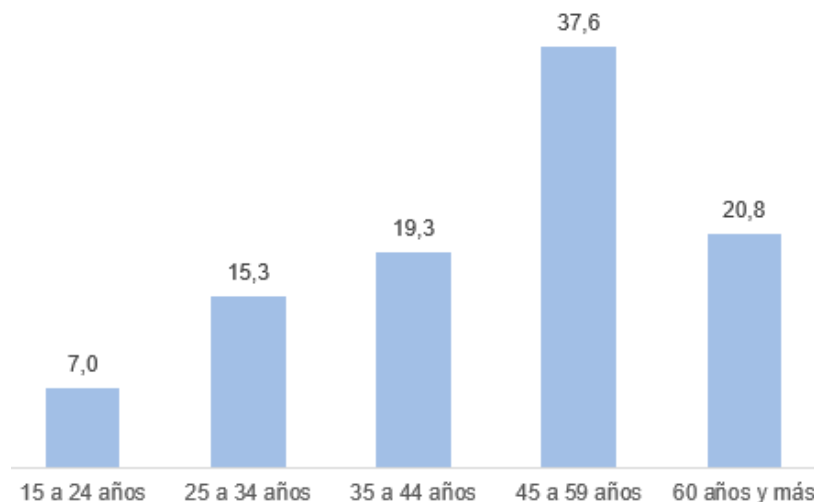
**Gráfico 2. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector empleo precario, según sexo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Si se observa la distribución de esta población según grupos de edad se tiene que el grupo de edades de 45 a 59 años representa el 37,6% (91.614 personas), mientras que las personas de 60 años y más representan el 20,8% (50.701 personas), lo que representa el 58,4% de la población ocupada informal en situación de precariedad, haciendo ver que este vector incluye una mayor cantidad de personas con edades avanzadas, mientras que las personas entre los 15 y 44 años son el 41,6% lo que corresponde a 101.405 personas.

**Gráfico 3. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector empleo precario, según grupo de edad, IV trimestre 2020**

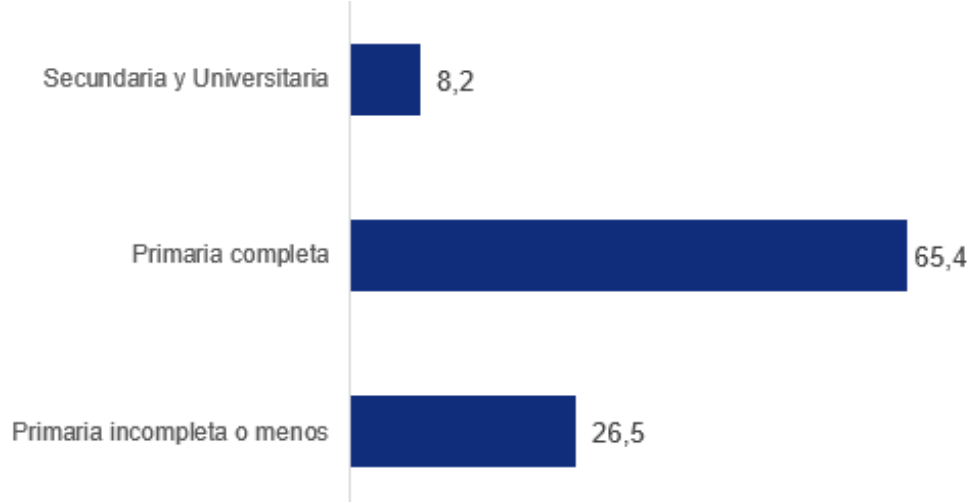


Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.



Si se separa la población de este vector por nivel educativo, se tiene que el 65,4% (poco más de 159 mil personas) tiene primaria completa, mientras que el 26,5% tiene primaria incompleta o menos. Sin embargo, hay que tener claro que en este vector se incluyen las personas ocupadas informales con niveles educativos bajos con un salario mínimo o menos y los que no tienen ingresos sin importar el nivel educativo que tienen, por lo que se puede observar que el 8,2% de la población en este vector tiene secundaria ya sea completa o incompleta y nivel universitario sin título o con título.

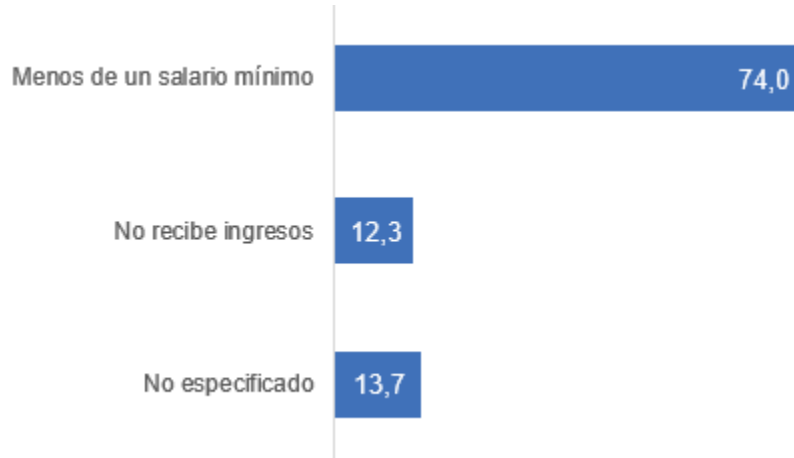
**Gráfico 4. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector empleo precario, según nivel educativo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Para el caso de la clasificación por nivel de ingreso, se encuentra que el 74,0% gana menos de un salario mínimo, alrededor de 180 mil personas y el 12,3% no recibe ingresos que corresponden a las personas auxiliares no remuneradas.

**Gráfico 5. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector empleo precario, según salario mínimo que representa el ingreso por hora ruto, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

De las 243.720 personas que pertenecen a este vector, hay 243.174 personas que laboran en ocupaciones no calificadas y de calificación media. Se observa que el 64,5% se encuentra en ocupaciones de calificación media, mientras que el 35,3% en ocupaciones no calificadas. Se excluyen las ocupaciones de calificación alta por no tener datos estadísticamente significativos.

**Gráfico 6. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector empleo precario, según calificación de la ocupación, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Asimismo es importante conocer el lugar donde realizan las tareas de la actividad que realizan, donde se tiene que el 39,6% de las personas de este vector realizan sus tareas siempre en el mismo local o finca de la empresa para la que trabajan, mientras que un 15,3% en el sitio de construcción u obra y el 13,1% en la calle, desplazándose (trámites, ventas a domicilio).

Asimismo, un 13,0% labora dentro de su vivienda por pieza o producto, mientras que un 7,3% de las personas trabaja en la vía pública (transporte de todo tipo).

**Cuadro 3. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo precario según lugar donde realiza las tareas, IV trimestre 2020**  
(Cifras absolutas y porcentuales)

Lugar	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>243.720</b>	<b>100</b>
Siempre en el mismo local o finca de empresa para la que trabaja	96.400	39,6
Sitio de construcción u obra	37.337	15,3
En la calle, desplazándose (trámites, ventas a domicilio)	31.994	13,1
Dentro de su vivienda por pieza o producto	31.591	13,0
En la vía pública (transporte de todo tipo)	17.868	7,3
Otros lugares	28.530	11,7

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

La rama de actividad es una clasificación importante para este vector, ya que, el 29,1% de las personas se dedican a actividades relacionadas con agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, mientras que el 17,4% al comercio, alcanzando entre ambos el 46,5% alrededor de 113 mil personas.

**Cuadro 4. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo precario según rama de actividad, IV trimestre 2020**  
(Cifras absolutas y porcentuales)

Lugar	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>243.720</b>	<b>100</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	71.028	29,1
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motores y de las motocicletas	42.288	17,4
Construcción	35.712	14,7

Industrias manufactureras	20.538	8,4
Transporte y almacenamiento	20.496	8,4
Otras	53.658	22,0

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Con respecto al sector de actividad se evidencia que el 47,7% (poco más de 116 mil personas) se encuentra en el sector de servicios, mientras que el sector primario tiene el 29,1% (71 mil personas).

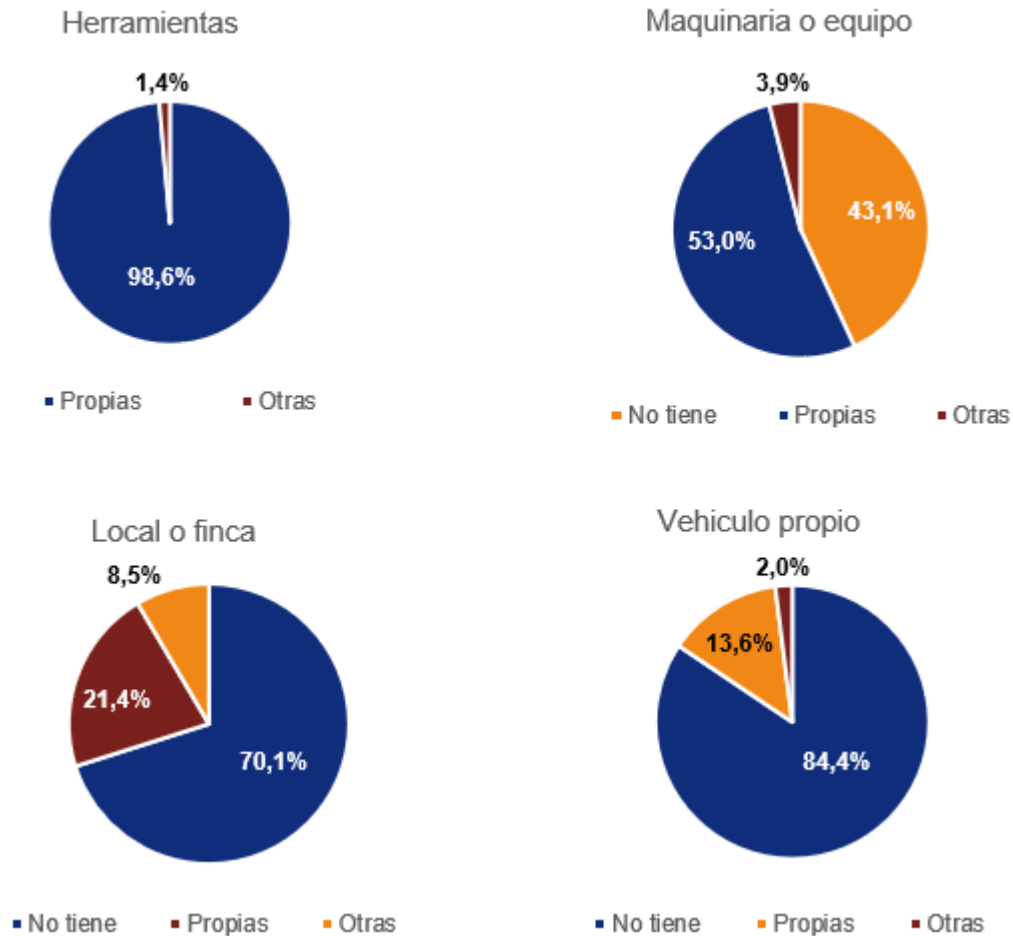
**Cuadro 5. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo precario según sector de actividad, IV trimestre 2020.**  
(Cifras absolutas y porcentuales)

Lugar	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>243.720</b>	<b>100</b>
Sector primario	71.028	29,1
Sector secundario	56.478	23,2
Sector servicios	116.214	47,7

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Con respecto a los implementos para realizar las actividades del negocio, ésta consulta solo se realiza a la población clasificada como independiente (cerca de 147 mil personas), de las cuales contestaron alrededor de 144 mil, obteniendo los siguientes resultados: el 98,6% cuenta con herramientas propias, el 53,5% cuenta con maquinaria o equipo, mientras que el 69,9% no tiene un local o finca y un 84,6% no tiene vehículo para realizar las actividades del negocio.

**Gráfico 7. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada independiente del vector empleo precario, según implementos para realizar las actividades del negocio, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

## **b.2. Microempresas (empleo informal en establecimientos de menos de 5 trabajadores):**

Este vector de empleo informal en empresas pequeñas contiene aquellas personas que tienen condición de ser asalariadas pero que no cuentan con los rebajos de seguro social y también incluye a los trabajadores independientes sin contabilidad formal.

Tomando en cuenta lo señalado anteriormente, aquí se encuentra la población ocupada en el empleo informal que tiene ingresos medios y altos con niveles de educación medios y bajos (secundaria completa o menos), además, quienes tienen ingresos bajos con niveles educativos medios (secundaria incompleta o completa) y laboran en establecimientos de menos de 5 trabajadores.

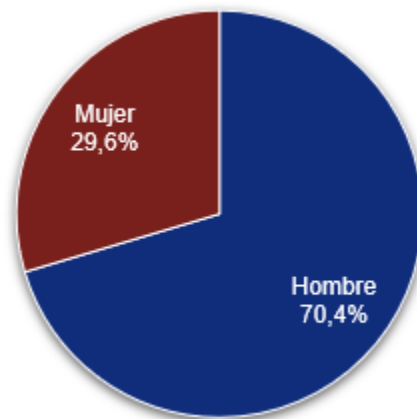
La población contemplada dentro de este vector alcanzó aproximadamente 325 mil personas en el cuarto trimestre de 2020, lo cual representa un **36,9%** del total de la población ocupada con empleo informal en el país.

A continuación, se describen las principales características de esta población, que permiten determinar el perfil de la población ocupada informal en microempresas.

Según la posición en el empleo, la mayoría de personas trabajadoras en este vector son independientes con un 67,0% (217.897 personas), de las cuales poco más de 200 mil son clasificadas como cuenta propia, y los asalariados con un 33,0% (107.382 personas).

Por sexo, se puede observar que el 70,4% de la población ocupada informal en microempresas son hombres, alrededor de 229 mil personas, mientras que para las mujeres representan el 29,6% (poco más de 96 mil personas).

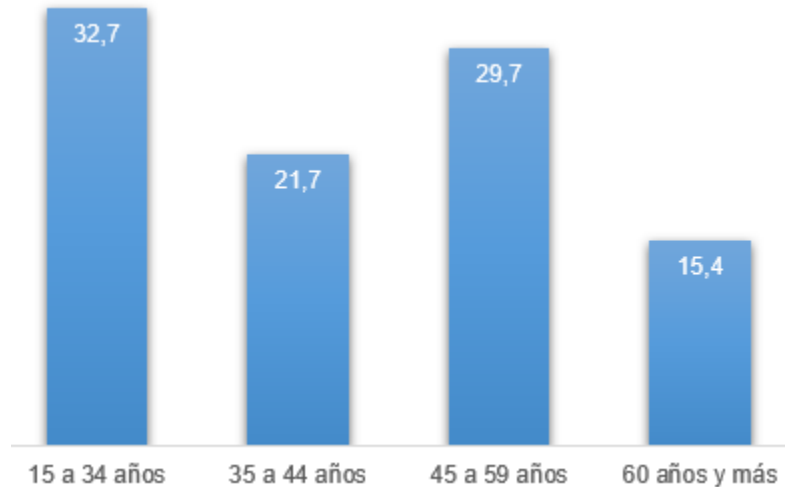
**Gráfico 8. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector de microempresas, según sexo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Si se observa la distribución de esta población según grupos de edad, se tiene que el grupo de edades de 15 a 34 años representa el 32,7% (poco más de 106 mil personas), mientras que las personas de 45 a 59 es el 29,7% (alrededor de 96.700 personas).

**Gráfico 9. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector de microempresas, según grupos de edad, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

La distribución de la población ocupada de este vector por nivel educativo, se tiene que el 45,6% tiene secundaria incompleta (más de 148 mil personas), con secundaria completa el 26,2% (poco más de 85 mil personas), siendo estos dos niveles donde se concentra la mayor cantidad de personas.

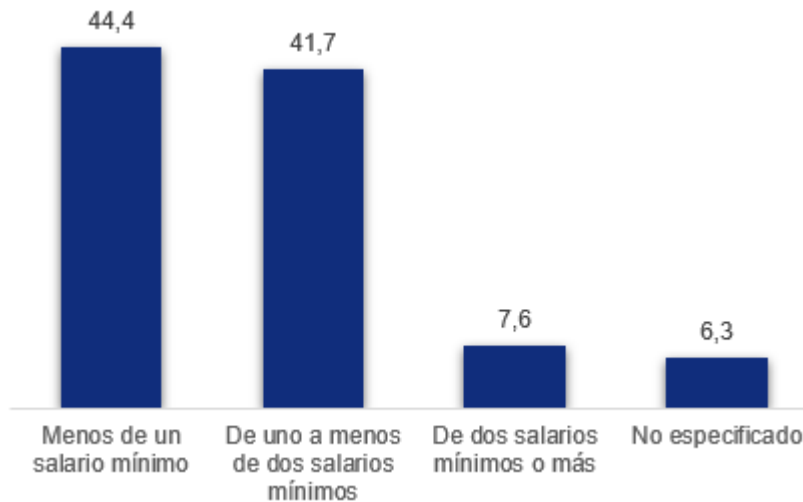
**Gráfico 10. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector de microempresas, según nivel educativo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

En términos del nivel de ingreso, se encuentra que el 44,4% (más de 144 mil personas) gana menos de un salario mínimo, seguido de las personas que ganan de uno a menos de dos salario mínimo con un 41,7% (cerca de 135.500 personas), lo que corresponde al 86,1%.

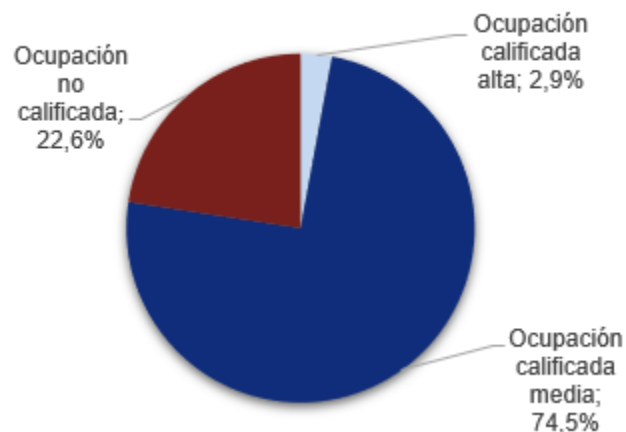
**Gráfico 11. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada del vector de microempresas según salario mínimo que representa el ingreso por hora bruto, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Para la calificación de la ocupación se observa que el 74,5% (alrededor de 242 mil personas) se encuentra en ocupaciones de calificación media, mientras que el 22,6% (cerca de 73.500 personas) en no calificados.

**Gráfico 12. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada independiente del vector de microempresas, según calificación de la ocupación, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.



Asimismo es importante conocer el lugar donde realizan las tareas las personas de este vector, donde se tiene que el 32,7% de las personas realizan sus labores siempre en el mismo local o finca de la empresa para la que trabajan, mientras que un 14,5% en la calle, seguido del sitio de construcción u obra con un 13,0%.

**Cuadro 6. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector de microempresas, según lugar donde realiza las tareas, IV trimestre 2020**  
(Cifras absolutas y porcentuales)

Lugar	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>325.279</b>	<b>100</b>
Siempre en el mismo local o finca de empresa para la que trabaja	107.014	32,9
En la calle, desplazándose (trámites, ventas a domicilio)	46.849	14,4
Sitio de construcción u obra	42.121	12,9
Dentro de su vivienda por pieza o producto	41.715	12,8
En la vía pública (transporte de todo tipo)	35.804	11,0
Dentro de su vivienda por servicios prestados	23.538	7,2
Otros lugares	28.238	8,7

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

La **rama de actividad** es una clasificación importante para este vector ya que el 23,1% de las personas se dedican a actividades relacionadas con el comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motores y de las motocicletas, mientras que el 14,2% se concentra en otras actividades de servicios, seguido de la construcción con un 12,7%.

**Cuadro 7. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector de microempresas, según rama de actividad, IV trimestre 2020**  
(Cifras absolutas y porcentuales)

Lugar	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>325.279</b>	<b>100</b>
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motores y de las motocicletas	75.169	23,1
Otras actividades de servicios	46.215	14,2
Construcción	41.455	12,7
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	40.480	12,4
Transporte y almacenamiento	34.949	10,7
Otras	87.011	26,7

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Con respecto al sector de actividad, se evidencia que un gran porcentaje de personas el 65,1% (cerca de 212 mil personas) se encuentra en el sector de servicios, mientras que el sector secundario tiene el 22,4%.

**Cuadro 8. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector de microempresas, según según sector de actividad, IV trimestre 2020.**  
(Cifras absolutas y porcentuales)

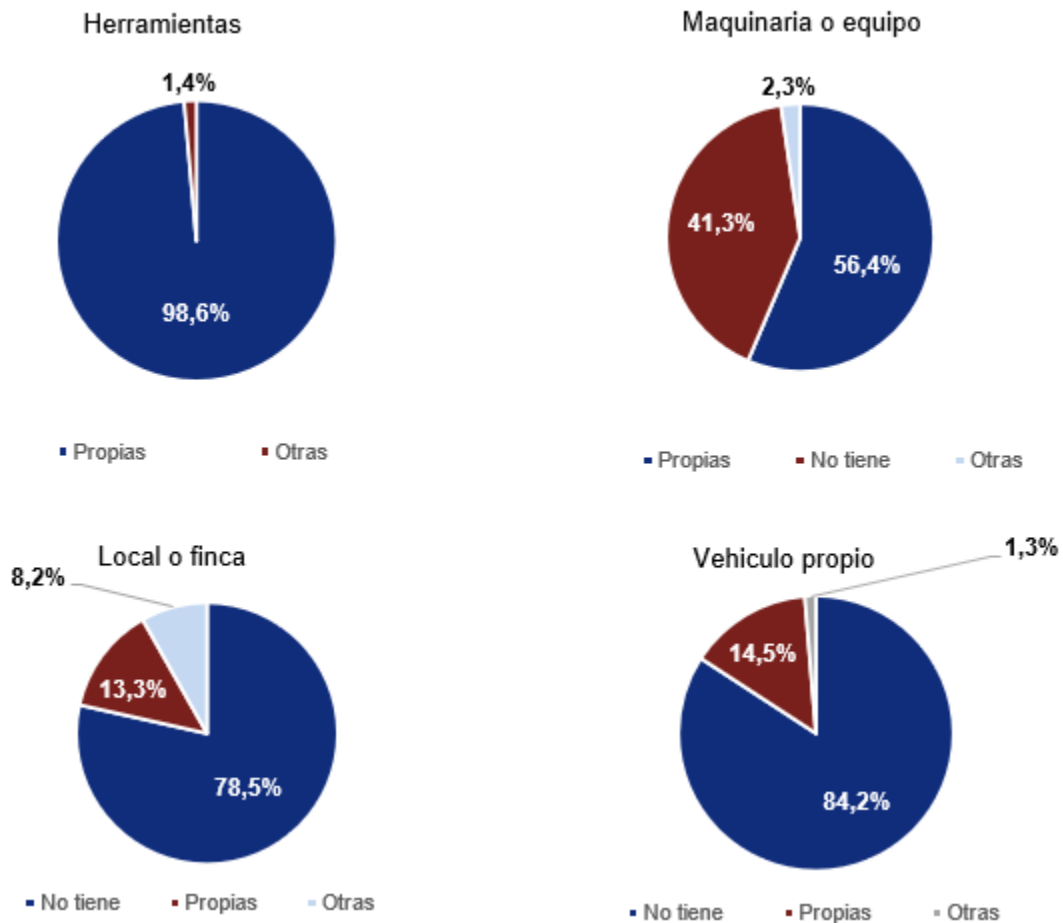
Lugar	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>325.279</b>	<b>100</b>
Sector primario	40.480	12,4
Sector secundario	72.973	22,4
Sector servicios	211.826	65,1

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Con respecto a los implementos para realizar las actividades del negocio, esta consulta únicamente se realiza a la población clasificada como independiente (cerca de 218 mil personas),

de las cuales contestaron aproximadamente 217 mil, obteniendo los siguientes resultados: el 98,6% (213.573 personas) cuenta con herramientas propias, el 56,1% cuenta con maquinaria o equipo, mientras que el 76,6% no tiene un local o finca y un 84,4% no tiene vehículo para realizar las actividades del negocio.

**Gráfico 13. Costa Rica: Distribución porcentual de la población ocupada independiente del vector de microempresas, según implementos para realizar las actividades del negocio, IV trimestre 2020**



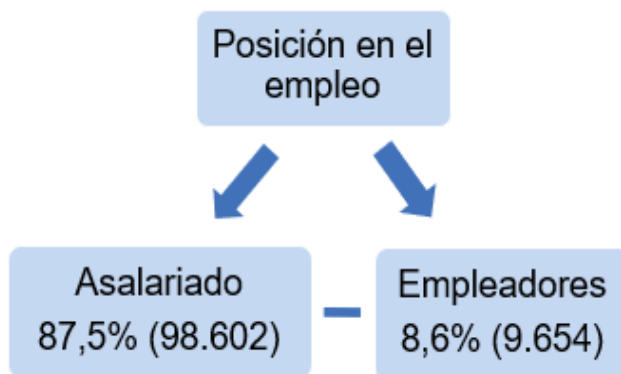
Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

### b.3. Empleo informal en empresas de mayor tamaño (más de 5 personas trabajadoras)

Si bien las microempresas se caracterizan por concentrar en mayor medida el empleo informal, en los establecimientos de mayor tamaño, también se concentra una parte importante de éste.

Para la definición de este vector se establece como criterio la variable “tamaño del establecimiento”, la cual hace referencia al número de personas que regularmente trabajan en la empresa, considerando únicamente las que tienen 5 o más personas trabajadoras.

Este vector comprende las personas ocupadas asalariadas (sin rebajos de seguro social) y los empleadores (que no están inscritos en el Registro Nacional de la Propiedad y no llevan contabilidad formal periódica), que tienen ingresos bajos pero a diferencia de quienes se ubican en el vector precario, cuentan con niveles de escolaridad medios y altos. Además, incluye aquellas personas ocupadas con ingresos medios y altos que poseen niveles educativos bajos. Se excluye la población ocupada que se ubica en la rama de actividad de Hogares como Empleadores.



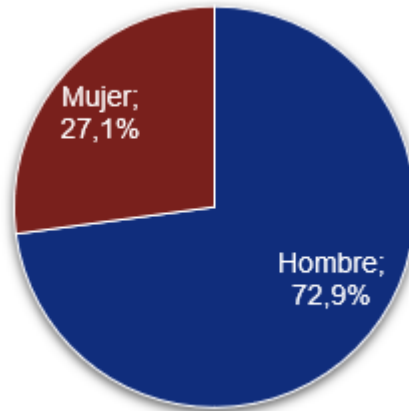
Al cuarto trimestre de 2020, la población ocupada con empleo informal considerada dentro de este vector fue de 112.706 personas, lo cual representa un **12,8%** del total de la población ocupada con empleo informal en el país.

A continuación, se describen las principales características de esta población, que permiten determinar el perfil de las personas que laboran en establecimientos o empresas más grandes (de 5 o más personas trabajadoras).

Desagregando la información según la posición en el empleo, se observa que este vector está conformado mayoritariamente por personas asalariadas, un 87,5%, mientras que, un 8,6% corresponde a empleadores. El dato de las personas trabajadoras por cuenta propia y de los auxiliares no remunerados no se muestra, dado que no es estadísticamente significativo.

Aunque el fenómeno de la informalidad afecta en mayor medida a las mujeres, en términos absolutos, se observa que la mayor cantidad de personas en este vector corresponde a hombres, un 72,9%, mientras que un 27,1% son mujeres.

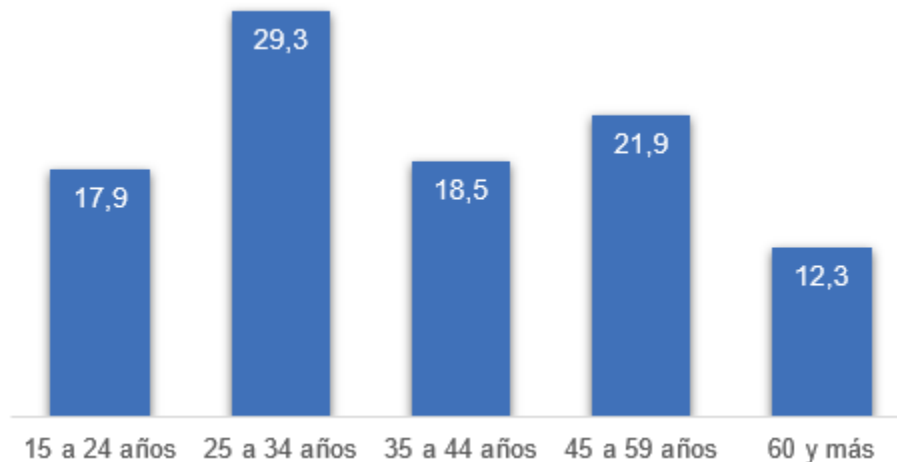
**Gráfico 14. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en empresas de mayor tamaño, según sexo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Al analizar esta población según los grupos de edad, los resultados muestran que las personas con empleo informal que laboran en establecimientos de 5 o más trabajadores tienen mayor presencia entre los grupos más jóvenes, de 15 a 34 años (un 47,2%), seguido por los de 45 a 59 años los cuales representan un 21,9%, mientras que los de 60 y más representan un 12,3%.

**Gráfico 15. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en empresas de mayor tamaño, según grupos de edad, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

La variable del nivel educativo es clave. En este vector, el nivel de escolaridad es relativamente bajo, un 33,8% alcanzó la primaria completa o menos, mientras que un 31,8% no han logrado completar la secundaria y sólo un 10,5% cuenta con secundaria completa. Sin embargo, llama la atención que alrededor del 20% de éstos, tienen un grado universitario completo (con título).

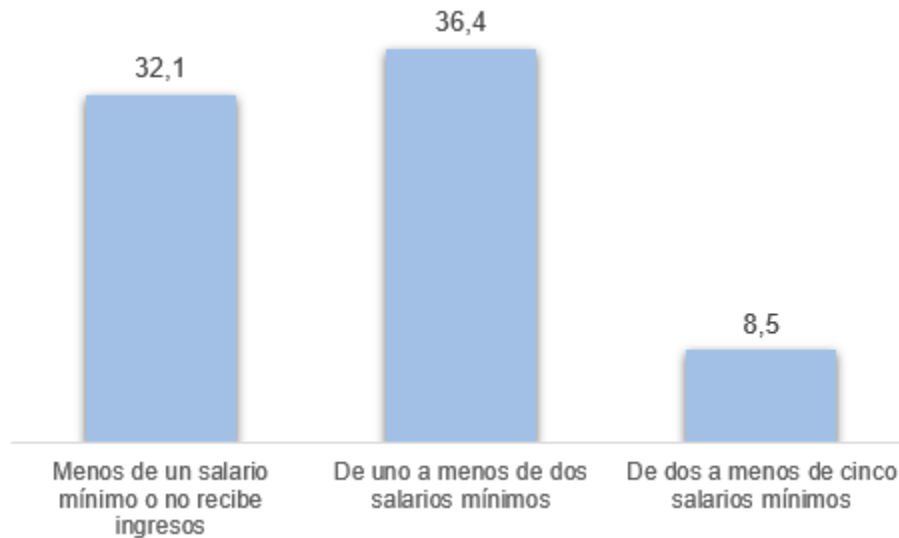
**Gráfico 16. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en empresas de mayor tamaño, según nivel educativo, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Al separar la población según el número de salarios mínimos que representa sus ingresos, se observa que aproximadamente 1 de cada 3 personas reciben menos de un salario mínimo o no reciben ingresos, como se muestra en el siguiente gráfico. Igualmente, para el 36,4% de esta población, sus ingresos representan de uno a menos de dos salarios mínimos. No obstante, es importante destacar que existe un 8,5% de éstos que perciben entre dos a menos de cinco salarios mínimos, según datos de la ECE al cuarto trimestre 2020.

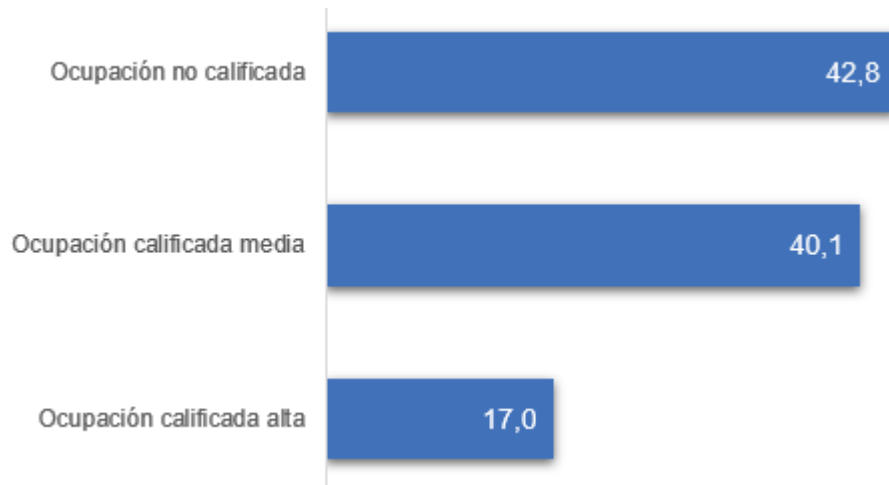
**Gráfico 17. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en empresas de mayor tamaño, según según salario mínimo que representa el ingreso por hora bruto, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Por otra parte, cerca del 40% de esta población ocupada se encuentran en ocupaciones de calificación media y un 42,8% lo hace en ocupaciones no calificadas. No obstante, es importante señalar que un 17,0%, labora en ocupaciones calificadas altas.

**Gráfico 18. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en empresas de mayor tamaño, según calificación del grupo ocupacional, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

Otro aspecto importante de resaltar es la estabilidad de estos empleos, 3 de cada 4 personas tienen empleo permanente, mientras que para alrededor del 15% de esta población, el empleo no es permanente y para el 7,6% el empleo es ocasional.

Casi el 60% de estos trabajadores realizan sus tareas siempre en el mismo local o finca, un 11,5% en la calle, desplazándose (trámites, ventas a domicilio) y otros (8,4%) en la vía pública (transporte de todo tipo).

Las actividades económicas que agrupan cerca del 80% de esta población son las que se muestran en la siguiente tabla, la mayoría de las personas laboran en actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (21,4%), seguido de actividades de alojamiento y servicios de comida y comercio, entre otras.

**Cuadro 9. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en empresas de mayor tamaño, según actividad económica, IV trimestre 2020**

Actividades que concentran la mayor parte de la población ocupada con empleo informal	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>112.706</b>	<b>100,0</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	24.116	21,4
Actividades de alojamiento y servicios de comida	16.341	14,5
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motores y de las motocicletas	13.892	12,3
Transporte y almacenamiento	12.466	11,1
Industrias manufactureras	11.143	9,9
Construcción	10.246	9,1
Otras	24.502	21,7

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020

Destaca que la mayor parte de esta población, pertenece al sector servicios, donde se encuentra el 58,9%, no obstante, un 21,4% se ubica en el sector primario, dada la concentración en las actividades agrícolas, mientras que un 19,6% corresponde al sector secundario.

Dada la diversidad de características de las personas asalariados y empleadores que cuentan con un empleo informal, así como la necesidad de abordar esa diversidad mediante rutas específicas, se muestra un perfil desagregado para cada grupo.

Los **trabajadores asalariados** de este vector o cuadrante (que corresponde a 98.602 personas) se caracterizan por ser en su mayoría hombres (71,8%). La mitad de las personas asalariadas en este vector tienen edades comprendidas entre los 15 a 34 años (50,3%), no obstante, en cada



grupo de edad se concentra una cantidad significativa de trabajadores asalariados, entre 45 a 59 años un 21,5%, entre 35 a 44 años un 20,1%, mientras que las personas mayores de 60 años sólo representan un 8,1%.

El nivel de escolaridad es relativamente bajo, alrededor de 35.800 personas (36,3%) completaron la primaria o alcanzaron menos de ese nivel, así como un 34,7% que no completaron la secundaria. No obstante, es importante resaltar que un 20,3% tienen un grado universitario (sea con o sin título).

La mayoría de estos trabajadores asalariados laboran en actividades relacionadas con agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (22,9%), en comercio (12,8%), en actividades de alojamiento y servicios de comida (12,3%), en transporte y almacenamiento (11,9%) y en manufactura (11,2%).

Por su parte, los **empleadores** (que corresponden a 9.654 personas) prácticamente son sólo hombres (97,3%). Además, más de la mitad tienen 45 años o más (57,9%). Por su parte, el 51,6% poseen grado universitario (tanto con o sin título). La mayoría de éstos laboran en el sector de servicios. Para la totalidad de los empleadores su empleo es permanente.

En cuanto al nivel de activos que poseen, en su totalidad cuenta con herramientas propias, mientras que poco más del 80% tienen maquinaria o equipo propio, asimismo, alrededor del 83% cuenta con local o finca propia o alquilada, mientras que 8 de cada 10 no tiene vehículo propio solo para el negocio.

#### **b.4. Empleo informal en la población con mayor nivel educativo**

Para la definición de este vector se consideran las personas trabajadoras con empleo informal, tanto asalariados como trabajadores independientes, con ingresos medios y altos (que representan uno o más salarios mínimos) y con niveles educativos altos (comprende universitarios con y sin título). Además, comprende personas que tienen ingresos bajos, no obstante, cuentan con un nivel educativo alto, por lo cual se considera que las acciones o medidas pueden variar y para quienes la ruta hacia la formalidad podría ser más rápida de transitar, dadas las potencialidades de esta población. Asimismo, contempla únicamente a las personas que laboran en establecimientos de menos de 5 trabajadores. Al igual que en los vectores anteriormente descritos, se incluyen todas las actividades, excepto los hogares como empleadores. Este es un vector que por sus características se podría vincular a los nuevos modelos de negocio.

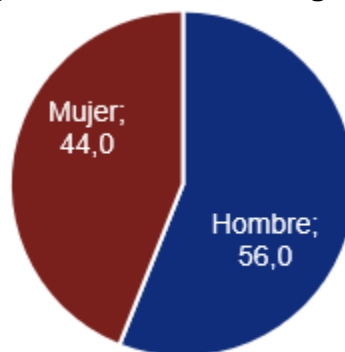
Al cuarto trimestre de 2020, la población contemplada dentro de este vector alcanzó cerca de 106.500 personas, lo cual representa un 12,1% del total de la población ocupada con empleo informal en el país. A continuación, se describen las principales características de esta población, que permiten determinar el perfil de las personas ocupadas, quienes cuentan con los mayores niveles educativos, el 79,7% tiene grado académico universitario con título y un 20,3% sin título.

Según la posición en el empleo, la mayoría de las personas ocupadas con empleo informal en este vector son independientes (82,8%) y dentro de éstos, principalmente destacan los trabajadores por cuenta propia.



Por sexo, se observa que hay una mayor representación de población masculina, la cual representa el 56,0%, que corresponde a cerca de 60 mil hombres, mientras que las mujeres representan un 44,0%, es decir, cerca de 47 mil.

**Gráfico 19. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en la población con mayor nivel educativo, según sexo, IV trimestre 2020**

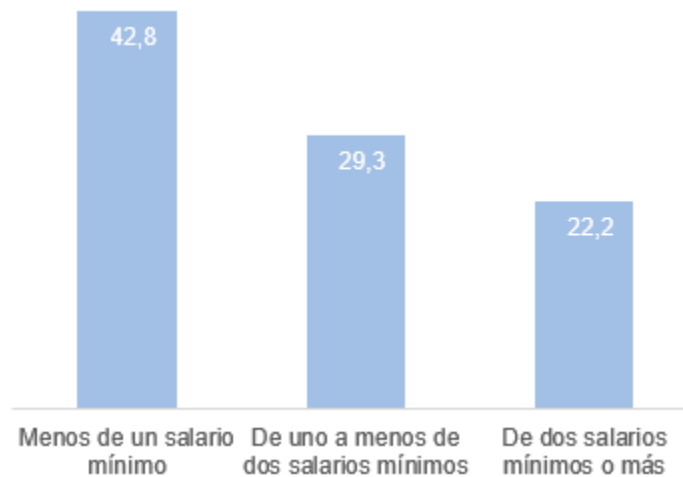


Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020

Si se toma en cuenta la variable de edad, se aprecia una mayor proporción de personas entre 45 a 59 años (29,4%), al igual que de las personas jóvenes de 15 a 34 años (26,8%), seguido por los de 35 a 44 años (25,1%), mientras que los de 60 años y más representan un 18,7%.

Al separar a las personas según el nivel de ingresos, quienes reciben menos de un salario mínimo y los que reciben este monto o más, se observa que aproximadamente el 42% de la población reciben menos de un salario mínimo, como se muestra en el gráfico. Igualmente, cerca del 30% percibe ingresos que representan de uno a menos de dos salarios mínimos. No obstante, es importante destacar que existe aproximadamente un 22% de éstos que perciben dos o más salarios mínimos, según datos de la ECE al cuarto trimestre de 2020.

**Gráfico 20. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en la población con mayor nivel educativo, según según salario mínimo que representa el ingreso por hora bruto, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020

Destaca que la mayor parte de esta población se encuentra en ocupaciones de calificación media (58,4%), no obstante, llama la atención que el 37,8% laboran en ocupaciones de calificación alta.

Asimismo, es importante indagar el lugar donde realizan sus tareas, de lo cual, la mayor parte de esta población señala que sus labores se llevan a cabo siempre en el mismo local o finca de la empresa para la que trabajan (34,1%), mientras que otros lo hacen dentro de su vivienda por servicios prestados (18,9%), seguido de quienes laboran dentro de la vivienda por pieza o producto (15,4%), al igual que quienes trabajan en la calle, desplazándose, realizando trámites o en ventas a domicilio (12,2%), mientras que existe alrededor de un 7,3% que trabaja dentro de la vivienda en teletrabajo.

Las actividades económicas que agrupan a la mayor parte de esta población, se relacionan con actividades profesionales, científicas y técnicas, así como actividades de comercio y reparación, mientras que otros se ubican en industrias manufactureras.

**Cuadro 10. Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en la población con mayor nivel educativo, según actividad económica, IV trimestre 2020**

Actividad que concentran la mayor parte de la población ocupada con empleo informal	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>106.551</b>	<b>100,0</b>
Actividades profesionales, científicas y técnicas	22.355	21,0

Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motores y de las motocicletas	21.186	19,9
Industrias manufactureras	13.014	12,2
Otras	49.996	46,9

Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, II trimestre 2020

Otro aspecto importante de analizar es el sector de actividad, esta población se ubica mayoritariamente en el sector servicios, ya que el 78,7% se ubica en dicho sector.

Al igual que en el vector anterior, dada la heterogeneidad de las personas trabajadoras y empleadores con empleo informal, así como la necesidad de abordar esa diversidad mediante enfoques específicos, se muestra el perfil separado para cada uno de ellos.

Los **trabajadores independientes (en su mayoría cuenta propia)** de este vector o cuadrante (que corresponde a poco más de 88 mil personas) se caracterizan por ser en su mayoría hombres (59,4%), no obstante, las mujeres también tienen una representación importante (40,6%). Casi 1 de cada 3 personas tienen edades comprendidas entre los 45 a 59 años, y un 26,3% tienen 35 a 44 años, no obstante, los más jóvenes (de 15 a 34 años) representan un 23%, mientras que los mayores de 60 años un 18,3%.

Por otro lado, la mayoría de estos trabajadores independientes laboran principalmente en el sector de servicios, en actividades profesionales, científicas y técnicas, en comercio y reparación de vehículos de motores y de las motocicletas, en otras actividades de servicios y en alojamiento y servicios de comida. Mientras que en el sector secundario destaca la actividad de industria manufacturera.

Prácticamente la mitad de los trabajadores independientes laboran en ocupaciones de calificación media (55,4%) y una importante cantidad lo hace en ocupaciones de calificación alta (44,0%).

En cuanto al nivel de activos, casi la totalidad cuenta con herramientas propias, mientras que aproximadamente el 60% cuenta con maquinaria o equipo propio, y un 38,5% no tiene. Asimismo, 2 de cada 3 no tienen local o finca, mientras que casi el 90% no cuenta con vehículo propio sólo para el negocio.

Además, el 68,0% señala que su negocio está inscrito en otra instancia pública, mientras que el 31,7% no está inscrito en ninguna.

Por su parte, los **trabajadores asalariados** de este vector o cuadrante (que corresponde a poco más de 18 mil personas) se caracterizan por ser en su mayoría mujeres (60,1%), aunque los hombres representan un 39,9%. Se ubican principalmente entre los 15 a 34 años.

Además, mayoritariamente estos trabajadores asalariados laboran en el sector servicios, principalmente en ocupaciones de calificación media, con una estabilidad permanente del empleo.

### **b.5. Empleo informal en hogares:**

Corresponde a hogares que emplean trabajadores domésticos remunerados (OIT, 2013). Como se mencionó anteriormente, el empleo informal se concentra en sectores particulares y el trabajo remunerado en los hogares es uno de éstos, el cual se caracteriza porque contribuye considerablemente a la informalidad, principalmente entre las mujeres.

La situación laboral de la mayoría de las trabajadoras domésticas es extremadamente vulnerable: ingresos bajos, jornadas laborales incompletas, generalmente sin acceso a la seguridad social, sin vacaciones pagadas, sin días pagados por enfermedad, ni pensiones, entre otros.

La crisis sanitaria producto del COVID-19 impactó fuertemente esta actividad debido a las medidas adoptadas así como el temor al contagio y al confinamiento en burbujas sociales, lo que hizo que muchos de los hogares prescindieran de estas actividades, generando que se perdieron alrededor de 70 mil empleos en el segundo trimestre de 2020. No obstante, según los datos de la ECE al cuarto trimestre de 2020, esta es una de las actividades que poco a poco ha ido recuperando empleos. En el trimestre señalado anteriormente, hay 92.700 personas ocupadas con empleos informales en hogares como empleadores, de los cuales, el 92,5% corresponde a mujeres. Este sector es de gran importancia en el empleo femenino del país: el 14% del total de las mujeres ocupadas se encuentran en esta rama de actividad, no obstante, el 83% de ellas está en condición de informalidad.

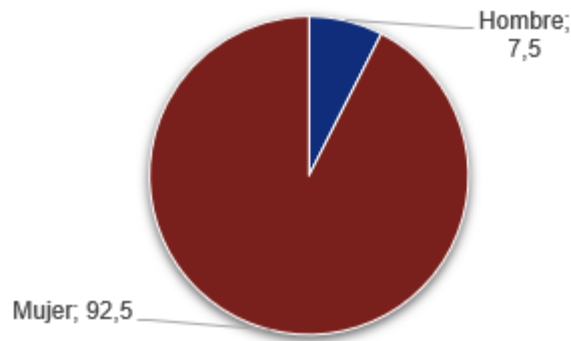
La Recomendación 204 de la OIT plantea la necesidad de prestar especial atención a los trabajadores domésticos, ya que se trata de uno de los grupos más vulnerables, debido a los déficits de trabajo decente que enfrentan (la denegación de los derechos en el trabajo, la falta de suficientes oportunidades de empleo de calidad, una protección social inadecuada y la ausencia de diálogo social).

Por esta razón, se plantea este vector mediante el cual es posible caracterizar de manera más detallada la población asalariada de los hogares, lo cual podría ayudar en el desarrollo de propuestas o acciones más enfocadas hacia estos grupos de gran vulnerabilidad e informalidad.

Este vector se define como la población ocupada asalariada con empleo informal en la rama de actividad de hogares como empleadores (la totalidad de esta población corresponde a personas asalariadas), al cuarto trimestre de 2020 alcanzó aproximadamente 92.700 personas, lo cual representa un **10,5%** del total de la población ocupada con empleo informal en el país.

A continuación, se describen las principales características de esta población, que permiten determinar el perfil de la población asalariada que labora en los hogares. Se puede notar que éste tiende a concentrarse más entre las mujeres, cerca del 89% son mujeres, lo que representa poco más de 69 mil, mientras que sólo un aproximadamente un 11% son hombres.

### **Gráfico 21. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en hogares, según sexo, IV trimestre 2020**

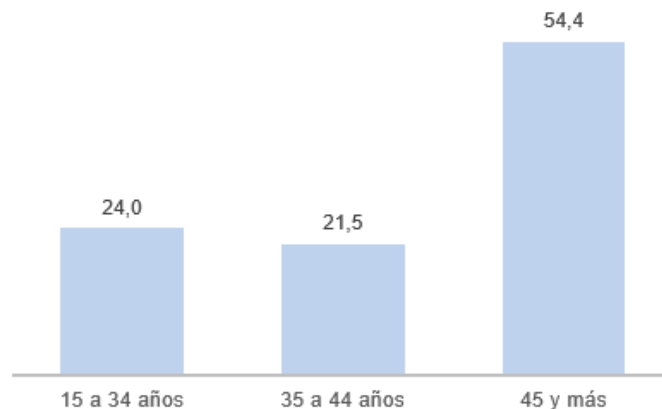


Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020

Del total de esta población, las ocupaciones principales están relacionadas con trabajo doméstico y el cuidado de niños, ya que el 67,9% laboran como limpiadores y asistentes domésticos (por ejemplo: empleada doméstica) y un 19,6% como cuidadores de niños.

Poco más de la mitad de las personas que trabajan en hogares como empleadores, tienen más de 45 años (un 54,4%), seguido de las personas más jóvenes, de 15 a 34 años, quienes representan un 24,0%.

**Gráfico 22. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en hogares, según sexo, IV trimestre 2020**



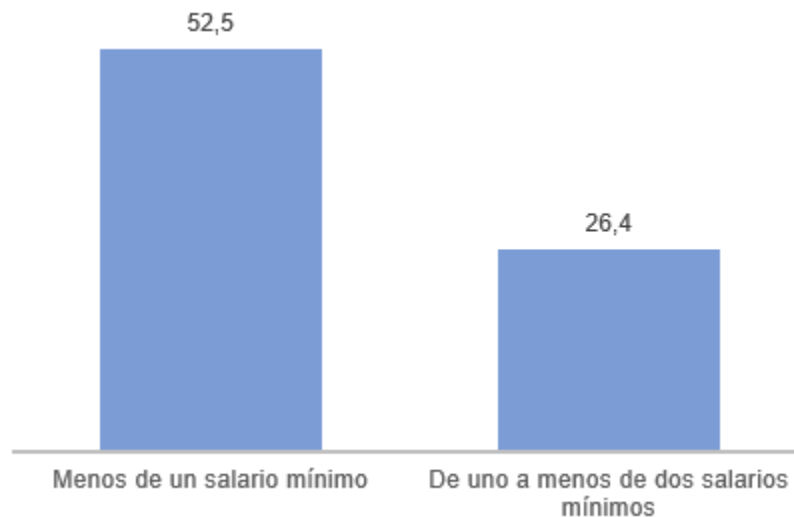
Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020.

El nivel de escolaridad de las personas que laboran en los hogares es relativamente baja, más de la mitad de la población alcanzó la primaria completa o menos (53,0%), mientras que un 29,5% no han logrado completar la secundaria y sólo un 11,5% cuenta con secundaria completa. Los datos correspondientes a nivel universitario no son estadísticamente significativos.

Al separar los perceptores de menos de un salario mínimo y los que reciben este monto o más, se observa que el 52,5% de las personas asalariadas en hogares están en el primer grupo, como se muestra en el gráfico. Igualmente, cerca del 26% de esta población sus ingresos representan de uno a menos de dos salarios mínimos. Esta población se caracteriza

por tener ingresos bajos y medios (según la clasificación), ya que la población que reporta ingresos de más de dos salarios mínimos no es estadísticamente significativa.

**Gráfico 23. Costa Rica: Distribución de la población ocupada del vector empleo informal en hogares, según salario mínimo que representa el ingreso por hora bruto, IV trimestre 2020**



Fuente: MTSS, Observatorio de Mercado Laboral, con base en la Encuesta Continua de Empleo del INEC, IV trimestre 2020

Principalmente, se desempeñan en ocupaciones no calificadas, cerca del 75%, mientras alrededor de un 25% se clasifican en ocupaciones de calificación media.

En cuanto a la duración de la jornada laboral, para el cuarto trimestre 2020, se destaca que estas personas laboran principalmente en jornadas de trabajo incompletas, menos de 15 horas (35,7%) y de 15 a 39 horas (38,7%).

## Conclusiones

Este acercamiento se basa en una caracterización de la población ocupada con empleo informal del país. Según los datos de la Encuesta Continua de Empleo (ECE), para el cuarto trimestre 2020, el porcentaje de la población ocupada con empleo informal alcanza el 45,1%.



En general, a partir de los datos que brinda la ECE y de la caracterización de cada uno de los vectores identificados, se presentan los principales hallazgos, que permiten visualizar de manera más detallada el perfil de dicha población:

- La mayor parte de la población con empleo informal se agrupa en los vectores de empleo precario y empleo informal en microempresas.
- Existe una proporción importante del empleo informal que se genera en empresas o establecimientos de mayor tamaño, descrita en el vector de empleo informal en empresas de más de 5 trabajadores.
- El empleo informal en los hogares relacionado con el servicio doméstico remunerado y el cuidado, está representado casi en su totalidad por las mujeres.
- El empleo juvenil se encuentra en todos los vectores, fundamentalmente en el vector de empleo informal en microempresas y en los establecimientos de 5 o más trabajadores.
- En cuanto al nivel educativo, la mayoría de la población con empleo informal tiene niveles educativos bajos y medios, sin embargo, llama la atención la población con niveles educativos altos que cuenta con empleos informales.
- Los datos muestran que la mayor parte de la población posee ingresos bajos, en todos los vectores identificados. Sin embargo, no debe olvidarse que existe un sector de esta población que percibe mayores ingresos.
- Por último, los resultados también señalan que el empleo informal en las personas con edades superiores a los 45 años se concentra tanto en el vector de empleo precario, empleo informal en la población con mayor nivel educativo y en el empleo informal en hogares.

Como se ha señalado anteriormente, es fundamental que al momento de la formulación de acciones o estrategias para facilitar la transición de la economía informal a la economía formal, se tome en cuenta la diversidad de características y necesidades de las personas trabajadoras y las unidades económicas de la economía informal, así como la importancia de abordar esta diversidad mediante enfoques específicos.

Además, dado que la formalización es un proceso gradual, donde no se debería considerar a todas las personas y unidades económicas al mismo nivel, es importante contar también con una medición complementaria del empleo informal según la realidad de las personas y las unidades económicas, que permita identificar en cuál segmento se encuentra cada grupo poblacional o actividad económica, en virtud de que existirán aquellos con mayores posibilidades de formalizarse, otros que podrían ser más afectadas por mecanismos de persuasión e incentivos, mientras que, existirán otros grupos o actividades de subsistencia, las cuáles necesitarán además de los incentivos, políticas que ayuden a mejorar su productividad para que puedan asumir los costos de formalización.